

ZITTINGENJAAR 2014-2015-825

**LANDSVERORDENING houdende tijdelijke regels met betrekking tot het onafhankelijke toezicht bij de totstandkoming en uitvoering van de begrotingen van het Land en daarmee samenhangende aangelegenheden (Landsverordening Aruba financieel toezicht)**

Staande de vergadering aan te brengen wijzigingen:

Het ontwerp wordt gewijzigd als volgt:

- A. in artikel 1 komt de omschrijving van het begrip “collectieve sector” te luiden:  
het Land tezamen met de publiekrechtelijke rechtspersonen die belast zijn met de uitvoering van sociale en volksverzekeringen en de rechtspersonen die voor meer dan 50% van hun inkomsten afhankelijk zijn van collectieve heffingen, in lijn met het System of National Accounts van de Verenigde Naties.;
- B. artikel 3, tweede lid, komt te luiden:
2. De voorzitter en de andere leden worden op grond van deskundigheid benoemd. Per lid geschiedt de aanbeveling tot benoeming als volgt:
    - a. de voorzitter door de regering van het Koninkrijk;
    - b. een lid door Aruba;
    - c. een lid door Nederland.
- C. artikel 12 wordt gewijzigd als volgt:
- 1°. in het derde lid, tweede volzin wordt “de ministerraad” vervangen door: de Minister, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad,
  - 2°. in de tweede volzin van het vijfde lid vervalt “door tussenkomst van de Minister”;
- D. artikel 13 wordt gewijzigd als volgt:
- 1°. de tweede volzin van het derde lid komt te luiden:  
Het College zendt gelijk met het advies, bedoeld in het tweede lid, een

afschrift daarvan aan de Minister en bericht de Staten dat het advies is verzonden.

2°. het vierde lid komt te luiden:

4. Onverminderd artikel 11, eerste lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989, strekt de begroting van het voorafgaande dienstjaar tot grondslag van het beheer, indien bij de aanvang van een dienstjaar er geen op dat jaar betrekking hebbende begroting is vastgesteld.

E. in artikel 14, tweede lid, wordt "Voor het Land" vervangen door: Voor de collectieve sector;

F. artikel 15 wordt gewijzigd als volgt:

1°. in het zevende lid, eerste volzin, wordt "het zevende lid" vervangen door: het zesde lid;

2°. het cijfer "9" voor de tekst van het laatste lid wordt vervangen door het cijfer 8, en wordt in de eerste volzin van dat lid "achtste lid" vervangen door: zesde lid;

G. in artikel 22 vervallen het eerste en tweede lid onder vernummering van het derde tot en met het zevende lid tot het eerste tot en met het vijfde lid;

H. na artikel 23 wordt een nieuw paragraaf 6a met een tweetal artikelen ingevoegd, luidende:

Paragraaf 6a.

#### Artikel 24

1. Tegen een besluit van de regering van het Koninkrijk als bedoeld in deze landsverordening, houdende een of meer aanwijzingen, staat voor de Minister, handelende in overeenstemming met de ministerraad, gedurende dertig dagen na verzending van het desbetreffende besluit beroep open bij de regering van het Koninkrijk. De Raad van State van het Koninkrijk is belast met het voorbereiden van het ontwerp-besluit inzake de beslissing op het beroep. Het besluit wordt in het Afkondigingsblad van Aruba bekendgemaakt, en ter kennis

van de ministerraad en de Staten gebracht.

2. De Raad van State van het Koninkrijk kan bij de voorbereiding van het ontwerp-besluit, bedoeld in het eerste lid, belanghebbenden, getuigen, deskundigen en tolken oproepen om tijdens het onderzoek ter zitting te worden gehoord. De Raad van State van het Koninkrijk stelt in ieder geval de Minister en zo hij dat wenselijk acht, andere ministers in de gelegenheid te worden gehoord.
4. Het ontwerp-besluit inzake de beslissing op het beroep, bedoeld in het eerste lid, is niet openbaar.
5. Het beroep schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht.
6. De vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk kan een procesreglement vaststellen voor de behandeling van het beroep, bedoeld in het eerste lid, en van het verzoek om een voorlopige voorziening, bedoeld in artikel 25.
7. Het besluit wijkt niet af van het ontwerp, voor zover het advies van de Raad van State van het Koninkrijk uitsluitend is gebaseerd op rechtmatigheidsgronden, en voor het overige uitsluitend indien zeer zwaarwegende, op het in deze landsverordening geregelde toezicht betrekking hebbende gronden daartoe aanleiding geven. Indien het besluit afwijkt van het ontwerp, wordt het in het Afkondigingsblad van Aruba geplaatst met een rapport van de regering van het Koninkrijk. Dit rapport bevat in ieder geval de argumenten op grond waarvan wordt voorgesteld af te wijken van het ontwerp, alsmede het ontwerp zelf.

#### Artikel 25

1. Indien op grond van artikel 24, eerste lid, tegen een besluit beroep is ingesteld, kan de Minister, handelende in overeenstemming met de ministerraad, verzoeken om een voorlopige voorziening.
2. Indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belang, dat vereist, kan door een daartoe door de vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk aangewezen lid of staatsraad een voorlopige voorziening worden getroffen. De voorlopige voorziening wordt zo spoedig mogelijk in het Afkondigingsblad van Aruba bekend gemaakt en ter kennis van de ministerraad en de Staten gebracht.
3. De voorlopige voorziening vervalt, zodra door de regering van het Koninkrijk

op het beroep is beslist, voor zover daarvoor in koninklijk besluit bedoeld in het tweede lid geen ander tijdstip is aangegeven.

- I. de artikelen 24 tot en met 27 worden vernummerd tot de artikelen 26 tot en met 29;
- J. artikel 27 vervalt onder vernummering van de artikelen 28 en 29 tot 27 en 28;
- K. artikel 28, eerste lid, komt te luiden:
  - 1. Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad van Aruba en werkt terug tot en met 1 augustus 2015. Op het tijdstip waarop duurzaam begrotingsevenwicht met inachtneming van de normen, bedoeld in artikel 14, tweede lid, wordt bereikt, wordt deze landsverordening ingetrokken.

## TOELICHTING

De bovenvermelde wijzigingen zijn noodzakelijk om bepaalde onderdelen van het onderhavige ontwerp qua inhoud en strekking beter in overeenstemming te brengen met het Protocol. Ook is het noodzakelijk gebleken om enkele redactionele correcties aan te brengen.

Ten aanzien van onderdeel A zij in het bijzonder het volgende opgemerkt.

Gedurende de gelding van het onderhavige ontwerp als deze landsverordening behoren tot de collectieve sector alle ministeries van het Land als bedoeld in de Landsverordening instelling ministeries, de door het Uitvoeringsorgaan AZV en de Sociale Verzekeringsbank beheerde fondsen, alsmede de publiek- en privaatrechtelijke rechtspersonen waarvan de inkomsten geheel of voor meer dan 50% afhankelijk zijn van collectieve middelen (belastingen, premies, e.d.). Indien de ontvangsten van dergelijke rechtspersonen voor meer dan de helft afkomstig zijn van de markt, is er sprake van een marktpartij en niet van een onderdeel van de collectieve sector. Conform artikel IX van het Protocol vindt de nadere vaststelling van de collectieve sector plaats en zal de nadere specificatie van de rechtspersonen in kwestie zo snel mogelijk na de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp plaats vinden door middel van werkafspraken tussen het College en de Directie Financiën. Op dezelfde wijze zal ook van de overige entiteiten en publiek-private samenwerkingen, die niet tot de collectieve sector behoren maar niettemin van invloed

kunnen zijn op de financiële positie van het Land, een overzicht worden gemaakt.

Als gevolg van de bovenbedoelde wijzigingen kan de laatste volzin in de eerste alinea van de toelichting op artikel 8, alsmede de laatste volzin in de toelichting op artikel 14 buiten beschouwing blijven. Voorts dient de toelichting op artikel 22 in het licht van deze wijzigingen te worden gelezen. Ook de verwijzing naar de rentelastnorm in de toelichting op artikel 20 dient buiten beschouwing te blijven daarover geen afspraken zijn gemaakt

In artikel 24 is de rechtsbescherming geregeld door beroep bij de Kroon mogelijk te maken. Het scheidt de mogelijkheid van beroep bij de Kroon tegen aanwijzingen die op grond van de in de onderhavige landsverordening tot stand zijn gekomen en tegen beslissingen terzake van het al dan niet beëindigen of beperken van het in het onderhavige ontwerp geregelde toezicht. Het bevat de nodige waarborgen voor de kwaliteit van de bescherming die de ministerraad wordt geboden in het kader van het hier aan de orde zijnde beroep bij de Kroon. De Raad van State van het Koninkrijk stelt een advies vast in de vorm van een ontwerp-koninklijk besluit. De ministerraad wordt door de Raad van State van het Koninkrijk in de gelegenheid gesteld te worden gehoord bij de voorbereiding van het advies, en nogmaals als de Raad van State van het Koninkrijk wordt gevraagd het ontwerp in nadere overweging te nemen.

In dit artikel wordt de mogelijkheid voor de Kroon om een besluit te nemen dat afwijkt van het ontwerpbesluit – het zogenoemde contrair gaan – aanzienlijk beperkt. Het tiende lid bepaalt dat niet contrair gegaan zal worden, voor zover het advies van de Raad van State van het Koninkrijk uitsluitend gebaseerd is op rechtmatigheidsgronden. Op dat punt zal dus steeds het advies van de Raad gevolgd worden. Voor het overige zal alleen op zeer zwaarwegende, op het in dit besluit geregelde toezicht betrekking hebbende, gronden contrair worden gegaan. Welke gronden dat concreet kunnen zijn, zal in de praktijk moeten blijken. De ernst van de bedenkingen van de minister over het ontwerpbesluit, zal ook naar voren komen in de correspondentie met de Raad over het verzoek het ontwerp in nadere overweging te nemen, alsmede in de redengeving, als het zover mocht komen, om contrair te gaan. Een andere waarborg is dat termijnen worden verbonden aan die mogelijkheid van het zogenoemde contrair gaan. Daarnaast zal, in het geval het voornemen bestaat om contrair te gaan, eerst de Raad van State van het Koninkrijk nogmaals moeten worden geconsulteerd met een gemotiveerd verzoek. Indien er contrair zal worden gegaan, moeten met de beslissing op het beroep ook de redenen om contrair te gaan, alsmede de in die kwestie aan de orde zijnde adviezen van de Raad worden gepubliceerd.

Artikel 27d van de Wet op de Raad van State is van overeenkomstige toepassing. Het onderzoek ter zitting is openbaar; ambtsberichten zijn niet openbaar. In artikel 25 wordt de mogelijkheid van een voorlopige voorziening geregeld. Hierbij is artikel 45 van de Nederlandse Wet op de Raad van State is van overeenkomstige toepassing. De procedures voor de Raad van State van het Koninkrijk zijn gebaseerd op artikelen 6:5, 6:6, 6:14, 6:15, 6:17, 6:21, 8:68, 8:72, vijfde lid, en 8:83, eerste, derde en vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Tenslotte zij ten aanzien van de financiële consequenties van het onderhavig ontwerp, waarover melding is gemaakt in de Inleiding van de memorie van toelichting, opgemerkt dat technische bijstand en deskundig advies tussen Aruba en Nederland zal worden uitgewisseld in het kader van de verbetering van de financiële infrastructuur en het financiële beheer.

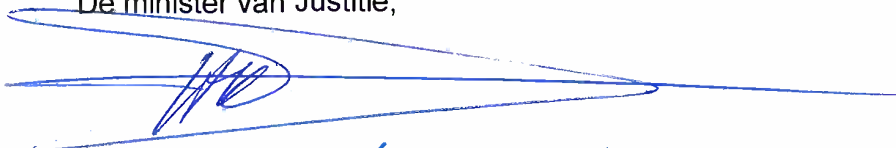
De minister van Financiën en Overheidsorganisatie,



De minister van Algemene Zaken, Wetenschap, Innovatie en Duurzame Ontwikkeling,



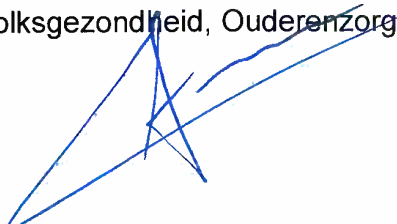
De minister van Justitie,



De minister van Economische Zaken, Communicatie, Energie en Milieu,



De minister van Volksgezondheid, Ouderenzorg en Sport,



De minister van Sociale Zaken, Jeugd en Arbeid,



De minister van Ruimtelijke Ontwikkeling, Infrastructuur en Integratie,



De minister van Toerisme, Transport, Primaire Sector en Cultuur,



De minister van Onderwijs en Gezin,

