



ARUBA



Aan: de Voorzitter der Staten

ALHIER.

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons kenmerk: *swr/w-19/2012*

Onderwerp: ontwerp-landsverordening tot oprichting van een begrotingsfonds ten behoeve van de uitvoering van het nationaal Onderwijs Plan (Landsverordening Onderwijsfonds)

(XJ 2009-2010-656)

Oranjestad,

11 JULI 2012

Hierbij doen wij u toekomen een tweede nota van wijziging inzake bovenvermeld ontwerp, welk nota aan de Raad van Advies ter advisering werd voorgelegd.

De Raad kan zich in zijn advies d.d. 6 juni 2012, kenmerk RVA76-12, met de inhoud en de doelstelling van deze tweede nota van wijziging verenigen, doch heeft voorstellen voor redactionele verbeteringen gedaan, welke in de tweede nota van wijziging en de toelichting daarop zijn verwerkt.

De minister van Justitie en Onderwijs,

De minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteiten en Energie,

Bij beantwoording datum en nummer vermelden. In elke brief slechts één zaak behandelen.

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2009-2010-656

Landsverordening tot oprichting van een begrotingsfonds ten behoeve van de uitvoering van het nationaal Onderwijs Plan (Landsverordening Onderwijsfonds)

TWEEDE NOTA VAN
WIJZIGING
no. 7

Het ontwerp wordt als volgt gewijzigd:

A. het intitulé komt te luiden:

Landsverordening tot oprichting van een begrotingsfonds ten behoeve van de bevordering van de kwaliteit van het onderwijs en de invoering van vernieuwingen op onderwijsgebied (Landsverordening Onderwijsfonds)

B. de considerans wordt gewijzigd als volgt:

1°. de tekst na het eerste liggende streepje komt te luiden:

- dat het wenselijk is om plannen voor vernieuwingen op onderwijsgebied en voor de bevordering van de kwaliteit van het onderwijs in het algemeen op een systematische wijze aan te pakken;

2°. in de tekst van het tweede liggende streepje worden de woorden "deze aanpak" vervangen door: een aanpak;

C. artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

1. De gelden van het Onderwijsfonds zijn bestemd voor het uitvoeren van projecten op het gebied van onderwijs.

2. Na opheffing van het Onderwijsfonds wordt het batig saldo aangewend ten behoeve van het onderwijs. ;

D. in artikel 3 worden de woorden “de ministers, bedoeld in artikel 2, tweede lid” vervangen door: de minister, belast met onderwijs en de minister, belast met financiën,;

E. artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

Het Onderwijsfonds wordt beheerd door de minister, belast met onderwijs. ;

F. artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6

1. Met uitzondering van de Hoofdstukken V, VI en VIIA, alsmede van artikel 26, zijn de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) en de daaruit voortvloeiende regelingen van overeenkomstige toepassing op het beheer en de besteding van de gelden van het Onderwijsfonds.

2. Met het oog op het doelmatig beheer van en de controle op de administratie van het Onderwijsfonds, kunnen bij regeling van de ministers, genoemd in artikel 3, regels met betrekking tot de inrichting van

deze administratie en de wijze waarop deze wordt bijgehouden, worden gesteld.

3. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld ten aanzien van de beschikbaarstelling van gelden door nationale of internationale bronnen ten behoeve van het Onderwijsfonds.

- G. in artikel 8, derde lid, vervalt de zinsnede “2, tweede lid, en”;
- H. in artikel 9, tweede lid, wordt het woord “Halfjaarlijks” vervangen door: Jaarlijks;
- I. artikel 11 wordt gewijzigd als volgt:
 - 1°. in het derde lid worden de woorden “in het tweede lid van artikel 2” vervangen door: in artikel 3;
 - 2°. na het derde lid wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:
 - 4. Deze landsverordening kan worden aangehaald als Landsverordening Onderwijsfonds.

TOELICHTING

Algemeen

De voorbereidingen voor dit ontwerp zijn in 2008 begonnen met het oog op de verkrijging van de bij de Europese Unie aangevraagde gelden uit het 10^e Europese Ontwikkelingsfonds (10^e EOF). Het ontwerp werd op 10 september 2009 aangeboden aan de Staten.

Parallel aan dit traject liep het traject met de Europese Commissie voor de verkrijging van deze gelden. Op 23 december 2011 is de overeenkomst met het Europese Unie getekend in het kader van de

10^e EOF. De eerste tranche zal binnenkort worden overgemaakt naar het Land. In de voornoemde overeenkomst is aan de verlening van de tweede en derde tranche, naast de verwachte vooruitgang op onderwijsgebied, een aantal andere modaliteiten overeengekomen, die betrekking hebben op de technische en administratieve verbeteringen die het Land moet aanbrengen ten aanzien van de overheidsfinanciën. Op deze modaliteiten zal in de memorie van toelichting op de ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Onderwijsfonds, die momenteel in voorbereiding is, nader worden ingegaan.

De ondergetekenden achten het wenselijk om het ontwerp zodanig aan te passen dat het Onderwijsfonds een ruimere strekking krijgt, dan uitsluitend de uitvoering van het Nationaal Onderwijsplan.

De redenen hiervoor zijn ten eerste dat de eerste ondergetekende inmiddels tot de conclusie is gekomen dat de behoeftes en prioriteiten op onderwijsgebied zodanig kunnen veranderen dat in bepaalde gevallen het oplossen daarvan een slagvaardig optreden vereist. Voorts kunnen bepaalde projecten, die een verband kunnen hebben met het Nationaal Onderwijsplan, maar geen onderdeel daarvan vormen, ook in het kader van dit Fonds op een planmatige wijze worden aangepakt. Verder kan niet worden uitgesloten dat in de (nabije) toekomst ook andere projecten op onderwijsgebied met de gelden uit het Onderwijsfonds gefinancierd zouden kunnen worden. Met deze verruiming van het doel van het Fonds kan worden vermeden dat alsdan de uitvoering hiervan gestagneerd zal kunnen worden, doordat alsnog een wetswijziging dient plaats te vinden.

Onderdelen A, B en C

In deze onderdelen worden aan het Onderwijsfonds een algemenere, op de ontwikkelingen op onderwijsgebied gerichte strekking

gegeven. Ter uitvoering van dit uitgangspunt is de aanpassing van het intitulé, de considerans en ook artikel 2 vereist. Onderdeel A voorziet in de aanpassing van het intitulé.

In onderdeel B wordt in ten 1° de eerste gedachtestreep van de considerans gewijzigd in die zin, dat gelden uit het Fonds voor een ruimer gebied van het onderwijs aangewend kunnen worden. Dit is ook het doel van de wijziging in ten 2°.

Met de wijziging in onderdeel C wordt in het eerste lid van artikel 2 vastgelegd dat de gelden uit het Fonds voor projecten op het gebied van onderwijs zullen worden aangewend, terwijl in het tweede lid wordt bepaald dat bij opheffing van het Fonds de gelden die alsdan in de algemene middelen terecht zullen komen, ten behoeve van onderwijsprojecten zullen worden aangewend.

Onderdelen D, G en I, ten 1°

In verband met de aanpassing in onderdeel C van artikel 2 dienen in de in deze onderdelen genoemde artikelen (artikel 3, artikel 8, derde lid, en artikel 11, eerste lid) de oorspronkelijke verwijzing naar artikel 2, tweede lid, te worden aangepast.

Onderdeel E

In dit onderdeel wordt artikel 4 herschreven; het bepaalt dat het beheer van het Onderwijsfonds bij de eerste ondergetekende zal worden gelegd. Hiervoor is gekozen daar bij nader inzien afgezien is van het gebruik van een apart bureau voor het beheer van het Onderwijsfonds.

In dit kader zijn de ondergetekenden ook van oordeel dat van de binnen de overheid beschikbare expertise gebruik moet worden gemaakt. Daarnaast kunnen hierdoor de operationele kosten beperkt blijven. Ten slotte wordt niet verwacht dat door deze wijziging een

doelmatige verantwoording van de bestede gelden van het fonds bemoeilijkt zal worden. De eerste ondergetekende zal derhalve ervoor zorgen dat de taken die in het algemene deel van de toelichting zijn vermeld, op een slagvaardige wijze worden uitgevoerd.

Onderdeel F

In dit onderdeel wordt artikel 6 aangepast. Het nieuwe eerste lid komt overeen met het oorspronkelijke eerste lid. Het bepaalt dat bepaalde onderdelen van de Comptabiliteitsverordening 1989 van toepassing zijn op de administratie van de gelden uit dit Fonds, met een aantal genoemde uitzonderingen. Nieuw is dat, behalve artikel 26, er nog een aantal onderdelen specifiek zijn uitgezonderd. De buitentoepassingverklaring van artikel 26, het zij herhaald, is noodzakelijk daar in het voorgestelde artikel 5 regels zijn opgenomen ten aanzien van aanbestedingen die in het kader van dit ontwerp zullen worden georganiseerd. De toepasselijkheid van artikel 26 zou deze voor dit fonds voorgestane regels teniet doen.

Wat de buitentoepassingverklaring van de Hoofdstukken V (Landsbedrijven), VI (bepalingen met betrekking tot overheidsparticipatie en bijzondere rechtspersonen) en VIIa (begroting van de Staten, van de Raad van Advies en van de Algemene Rekenkamer Aruba) betreft zij vermeld dat deze onderdelen op zodanig specifieke onderwerpen betrekking hebben dat deze niet van overeenkomstige toepassing kunnen worden verklaard op het Fonds.

Het tweede lid bevat een in de Landsverordening tot instelling van de Schuldsanerings- en investeringsfonds gelijklopende bepaling. Deze bepaling is opgenomen naar aanleiding van een opmerking van de Raad van Advies¹ ter zake van de voornoemde landsverordening. De

¹ Advies van 1 april 2009, kenmerk no 63-09.

ondergetekenden zijn van oordeel dat een dergelijke bepaling mogelijk nut zou kunnen hebben, indien de behoefte zou blijken om voor het Fonds afwijkende administratieve bepalingen vast te leggen.

De inhoud van het derde lid is reeds geregeld in het oorspronkelijk ontwerp (voorheen tweede lid). Dit lijkt een overlap met het derde lid te omvatten, maar dit lid heeft een andere strekking. Het derde lid beoogt een grondslag te scheppen, indien dit nodig zal blijken te zijn, voor de vastlegging van specifieke het Fonds betreffende administratieve bepalingen.

Het derde lid beoogt te regelen dat als het Fonds uit andere bronnen (dan bijvoorbeeld vanuit de begroting van het Land) voeding krijgt, dat, indien de financier bijzondere voorwaarden daartoe stelt (zoals een verantwoordingplicht) deze voorwaarden in een dergelijk landsbesluit, houdende algemene maatregelen, geregeld zullen kunnen worden. In dat landsbesluit kan dus nadere uitvoering worden gegeven aan mogelijk door financiers van het Onderwijsfonds te stellen voorwaarden aan de beschikbaarstelling van gelden. De door de Europese Commissie gestelde voorwaarden mogen als voorbeeld dienen. Er is voor delegatie aan de regering voorgesteld, ten einde te voorkomen dat de landsverordening telkens zal moeten worden gewijzigd.

Onderdeel H

De rapportage aan de Territorial Authorizing Officer zal jaarlijks in plaats van halfjaarlijks plaatsvinden.

Onderdeel I, ten 2

Dit onderdeel voorziet in een citeertitel voor dit ontwerp.

De minister van Justitie en Onderwijs,

De minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteiten en Energie,