

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2010-2011-714

Landsverordening houdende machtiging
van de minister, belast met financiën,
om een gedeeltelijke kwijtschelding van
studieschuld te verlenen

STATEN VAN ARUBA
Ingek. 25 JUL 2011
Volgnr.: 15/826/10-11



AANBIEDING

no. 1

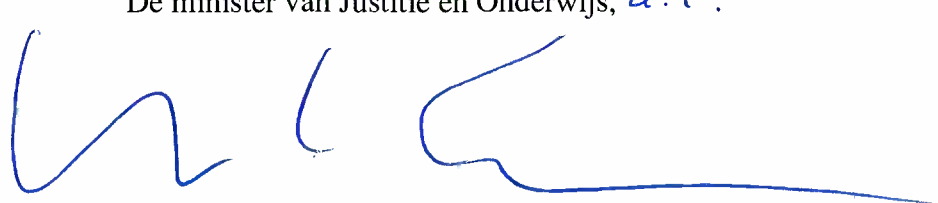
De regering van Aruba biedt aan de Staten ter goedkeuring
aan een ontwerp-Landsverordening houdende machtiging
van de minister, belast met financiën, om een
gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld te
verlenen

Oranjestad, 12 JUL 2011


De minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteiten en Energie


De minister van Algemene Zaken,


De minister van Toerisme, Transport en Arbeid, a.i.,


De minister van Justitie en Onderwijs, a.i.

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2010-2011-714

Landsverordening houdende
machtiging van de minister, belast
met financiën, om een gedeeltelijke
kwijtschelding van studieschuld te
verlenen

ONTWERP

no. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

- dat het wenselijk is om aan afgestudeerden die een studieschuld bij het Land hebben onder bepaalde voorwaarden kwijtschelding te verlenen van 30% van hun totale studieschuld;
- dat voor het doen van kwijtscheldingen als vorenbedoeld ingevolge artikel 29, eerste lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) een voorafgaande machtiging bij landsverordening moet zijn verkregen, indien deze kwijtscheldingen meer dan Afl. 10.000,- bedragen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten vastgesteld, onderstaande landsverordening:

Artikel 1

1. De minister, belast met financiën, wordt gemachtigd om, op diens schriftelijk verzoek, aan iedere afgestudeerde die een studieschuld heeft bij

het Land en daarbij aantoonen te voldoen aan de in het tweede lid genoemde voorwaarden, een kwijtschelding te verlenen van maximaal 30% van zijn totale studieschuld. De kwijtschelding geschiedt schriftelijk en bevat de in artikel 2, eerste lid, genoemde voorwaarden.

2. Een afgestudeerde komt slechts in aanmerking voor een kwijtschelding als bedoeld in het eerste lid, indien hij:

- a. zijn studie heeft afgerond op of na 30 oktober 2009;
- b. de studie binnen de nominale studieduur of binnen de looptijd van de studielening succesvol heeft afgerond;
- c. binnen drie jaren na afronden van zijn studie terugkeert en zich inschrijft in het bevolkingsregister en
- d. in Aruba werkzaam is.

3. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, wordt ingediend bij de minister, belast met financiën, en is vergezeld van een gewaarmerkte kopie van het diploma of getuigschrift van de gevolgde opleiding, een bewijs van inschrijving in het bevolkingsregister en een verklaring van diens werkgever.

Artikel 2

1. Ten aanzien van de afgestudeerde die een voorwaardelijke kwijtschelding als bedoeld in artikel 1 heeft gekregen, gelden de navolgende voorwaarden:

- a. de betrokkene voldoet aan de aflossing van de resterende studieschuld overeenkomstig de studieleningovereenkomst, en
- b. de betrokkene is in totaal vijf jaren onafgebroken werkzaam in Aruba, waarvan na het verstrijken van die termijn, ter aantoning daarvan een werkgeversverklaring wordt overlegd.

2. Indien niet of niet tijdig wordt voldaan aan de voorwaarde, genoemd in onderdeel a, vervalt de verleende kwijtschelding.

3. Indien niet wordt voldaan aan de voorwaarde, genoemd in onderdeel b, vervalt de verleende kwijtschelding naar rato van de tijd dat de betrokkene niet werkzaam is geweest in Aruba.

4. De betrokkene wordt schriftelijk op de hoogte gesteld van de toepassing van het tweede en derde lid.

Artikel 3

De in artikel 2 vastgestelde voorschriften worden in een studieleningovereenkomst vastgelegd.

Artikel 4

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingblad.

Gegeven te Oranjestad,

De Minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteiten en Energie,

De Minister van Toerisme, Transport en Arbeid,

De Minister van Algemene Zaken,

De Minister van Justitie en Onderwijs,

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2010-2011-714

Landsverordening houdende
machtiging van de minister, belast
met financiën, om een gedeeltelijke
kwijtschelding van studieschuld te
verlenen

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

Het kabinet heeft in zijn regeerprogramma "ARUBA 'RIBA 2009-2013" gesteld zich te gaan inzetten om de terugkeer van de Arubaanse professionals te stimuleren na de drempels geïnteriseerd te hebben.

De regering is zich bewust van het feit dat een reden dat meer en meer -voornamelijk in Nederland - afgestudeerden niet meteen dan wel helemaal niet meer naar Aruba voor permanente vestiging terugkeren, te maken heeft met het feit dat zij een hoge studieschuld van hebben opgebouwd, die zij binnen een bepaalde periode moeten (beginnen) af (te) lossen. Meestentijds gaat het niet alleen om de studieschuld die zij bij het Land hebben opgebouwd, maar ook om de Nederlandse studieschuld van Dienst Uitvoering Onderwijs - IBG - Groep. Vooral het aflossen van de studieschuld van DUO - IBG - Groep wordt vanwege de variabele en op dit moment hoge wisselkoers een zware belasting voor de afgestudeerde die naar Aruba wenst terug te keren.

De regering heeft zich beraden over de stimulans die aan de groep afgestudeerden die een Arubalening hebben, kan worden gegeven om hen aan te sporen terug te keren en heeft besloten om aan deze afgestudeerden een korting van 30% te geven op deze opgebouwde studieschuld.

Een korting op de studieschuld is een kwijtschelding in de zin van artikel 29 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72). Aangezien het om meerdere kwijtscheldingen gaat, waarvan het totaalbedrag zeker meer zal bedragen dan Afl. 10.000,- dient conform artikel 29, eerste lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989 daarvoor bij landsverordening machtiging te worden verkregen. Het onderhavige ontwerp strekt daartoe.

Hoewel de primaire doelstelling van deze korting de bevordering van de terugkeer van in het buitenland afgestudeerden is, zal de korting gelden voor

alle afgestudeerden, dus ook voor degenen die in Aruba een studie hebben gevolgd. De regering acht het maken van onderscheid tussen een in het buitenland afgestudeerde en een in Aruba afgestudeerde niet gerechtvaardigd, aangezien ook de in Aruba afgestudeerde, door in Aruba te blijven werken, zijn bijdrage zal leveren aan de lokale economische groei. Bovendien zou een dergelijk onderscheid kunnen leiden tot het onaantrekkelijk maken van het lokaal volgen van een opleiding, hetgeen niet de bedoeling van de regering is.

Om voor een korting in aanmerking te komen zal de afgestudeerde aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen. In artikel 1, aanhef, is uitdrukkelijk vastgelegd dat de kwijtschelding op schrift geschiedt en dat in dat schrijven uitdrukkelijk de in artikel 2, eerste lid, genoemde voorwaarden zal moeten worden opgenomen, aangezien het niet-naleven van deze voorwaarden gevolgen zal hebben voor de betrokkene. Het schriftelijk vastleggen van deze voorwaarden bij de toekenning van een kwijtschelding is van belang, daar het onderhavige ontwerp strekt tot verlening van een machtiging aan de minister tot verlening van de kwijtschelding. Aan een machtigingsverordening zal geen rechten voor de burger kunnen worden ontleend, maar dus ook geen plichten. Derhalve zal geen directe beroep op de in dit ontwerp vastgelegde voorschriften kunnen worden gedaan. Met het oog daarop zal de voorwaardelijkheid van de toegekende kwijtschelding uitdrukkelijk in het schrijven van de eerste ondergetekende moeten worden vermeld.

De voorwaarden waaraan voldaan zal moeten worden, zijn in het tweede lid van artikel 1 vastgelegd. Alleen afgestudeerden die op of na 30 oktober 2009 hun studie met succes hebben afgerond, komen in aanmerking voor deze korting (vide onderdeel a). De datum van 30 oktober 2009 is geen willekeurige datum, maar betreft de datum van aantreden van het huidige kabinet dat een consistent beleid voorstaat om de remigratie van professionals te bevorderen.

Onderdeel b omvat twee voorwaarden, betrekking hebbende op de duur van de studie. Een afgestudeerde dient aan één daarvan te voldoen. Een voorwaarde is dat de afgestudeerde de studie binnen de nominale studieduur moet hebben afgerond. Onder nominale studieduur wordt verstaan de tijd waarbinnen het studietraject volgens het studieprogramma kan worden afgewerkt. Als voorbeeld kan worden genoemd de rechtenopleiding die een bachelorfase en een masterfase omvat. Deze opleiding omvat een nominale studieduur van 4 jaren, namelijk 3 jaren voor de bachelorstudie en 1 jaar voor

de masterstudie. De nominale studieduur kan per opleiding verschillend zijn. Daardoor zal aan de hand van de genoten opleiding dienen te worden gezien, of de afgestudeerde aan deze voorwaarde voldoet. Ook kan in dit kader een afgestudeerde die binnen de termijn waarvoor de Arubalening is verleend, zijn studie succesvol afrondt, in aanmerking komen voor een korting. Hierbij dient uitdrukkelijk te worden vermeld dat de termijn waarvoor een Arubalening is verleend, niet per se hoeft samen te vallen met de nominale studieduur van een opleiding. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld het volgen van een studie met een studieduur van 4 jaren, terwijl een Arubalening voor 6 jaren is aangevraagd.

In onderdeel c is als voorwaarde opgenomen dat de afgestudeerde binnen 3 jaren na het afronden van zijn studie, naar Aruba teruggekeerd moet zijn. Hiermee wordt de betrokkene nog de kans gegeven om direct na afronding van zijn studie werkervaring op te doen buiten Aruba. De afgestudeerde dient zich in te schrijven in het bevolkingsregister, waarmee aangetoond zal kunnen worden of hij (al dan niet) aan deze voorwaarde voldoet.

Ten slotte is het de bedoeling dat de afgestudeerde een werkelijke bijdrage zal leveren aan de Arubaanse arbeidsmarkt. Daardoor is in onderdeel d opgenomen dat de reeds afgestudeerde in Aruba werkzaam moet zijn. Om dit aan te tonen zal de betrokkene een werkgeversverklaring moeten overleggen.

Er zij voor de duidelijkheid vermeld dat de in dit lid genoemde voorwaarden cumulatief zijn. Dit blijkt uit het gebruik van het woord 'en' aan het eind van onderdeel c. Dus de betrokkene zal aan alle voorwaarden moeten voldoen, wil hij in aanmerking komen voor de toekenning van de kwijtschelding van 30% van zijn totale studieschuld.

In het derde lid van artikel 1 worden de bescheiden opgesomd, die bij de aanvraag moeten worden ingediend. De indiening dient bij de eerste ondergetekende te geschieden. Deze minister zal na de desbetreffende controles door de Directie Financiën en mogelijk ook door de Directe Onderwijs een verzoek inwilligen of weigeren.

In artikel 2 zijn twee aanvullende voorwaarden opgenomen in verband met de verleende kwijtschelding. Als niet aan deze twee voorwaarden wordt voldaan, dan zal de verleende kwijtschelding worden ingetrokken

onderscheidenlijk naar rato (6% per jaar) verminderd. In onderdeel a van het eerste lid is de plicht tot tijdige en volledige betaling van de – na aftrek van de korting – openstaande studieschuld opgenomen. Dit blijkt uit het gebruik van het woord ‘resterende’. Indien de betrokkene na het verkrijgen van de korting ophoudt aan zijn aflossingsverplichting te voldoen, zal de toegekende korting worden ingetrokken. Dit zal ook het geval zijn, indien de betrokkene niet tijdig aflost, dan wel slechts gedeeltelijk aflost (vide het tweede lid).

In onderdeel b van het eerste lid is vastgelegd dat betrokkene vijf jaren in Aruba werkzaam moet zijn geweest, om in aanmerking te komen voor het volledige kortingspercentage. Indien de betrokkene binnen vijf jaren vertrekt, zal de toegekende kwijtschelding naar rato worden verminderd (vide het derde lid).

In het vierde lid is ten slotte vastgelegd dat de betrokkene op de hoogte zal worden gesteld van het intrekken dan wel inkorten van de aan hem toegekende kwijtschelding.

In artikel 3 is ten slotte voorgeschreven dat de voorwaarden, die vastgelegd zijn in artikel 2 van dit ontwerp ten aanzien van het kwijtraken van een verleende kwijtschelding in de studieleningsovereenkomsten zullen worden opgenomen. Dit acht de regering nodig in verband met het feit dat dit ontwerp strekt tot verlening van een machtiging aan de eerste ondergetekende voor de toekenning van kwijtscheldingen, indien de afgestudeerden aan de in artikel 1, eerste lid, genoemde voorwaarden voldoen. De voorwaardelijkheid van de verstrekte kwijtschelding zal dan ook – voor wat betreft de reeds gesloten studieleningsovereenkomsten uit het schrijven tot toekenning van de kwijtschelding van de eerste ondergetekende blijken en ten aanzien van de nog niet gesloten overeenkomsten, tevens uit die overeenkomsten.

Wat de financiële consequenties van dit ontwerp betreft zij vermeld dat de verwachting is dat er jaarlijks tussen de Afl. 5 en Afl. 7 miljoen (voorwaardelijk) zal worden kwijtgescholden. Een mogelijk voordeel van dit ontwerp zal zijn dat er meer afgestudeerden aan hun aflossingverplichting zullen voldoen. Hiermee hoopt de regering, aangezien jaarlijks ongeveer Afl. 30 miljoen wordt begroot voor de verstrekking van studieleningen, dat het Land op den duur meer aan aflossing zal terugkrijgen, dan thans het geval is. Hierdoor zal het Land uiteindelijk meer geld binnenkrijgen en zullen de als

gevolg van kwijtscheldingen niet geïnde inkomsten, relatief gezien, gering zijn te oordelen.

De Minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteiten en Energie, *a.i.*



De Minister van Toerisme, Transport en Arbeid, *a.i.*



De Minister van Algemene Zaken,



De Minister van Justitie en Onderwijs,



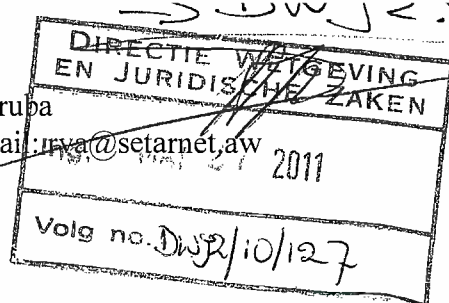


ARUBA

RAAD VAN ADVIES

L.G. Smith Blvd. 8, Oranjestad, Aruba

Telefoon (297) 583-3972 Fax (297) 583-4012 E-mail: rva@setarnet.aw



Staten van Aruba
 Zittingsjaar 2010-2011-714
 Bylage: A

SECRETARIS MINISTERRAAD	
ING. 25 mei	VERZ.
ING. 2011	VERZ.
VOLG NO. SMN/W - 22/2011	

Aan Zijne Excellentie
 De Gouverneur van Aruba
 t.a.v. de Minister van Justitie en Onderwijs
 L.G. Smith Blvd. 76
 Alhier.

Uw kenmerk: LV-11/0013

uw brief: 8-4-2011

Ons kenmerk: RvA 76-11

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening houdende
 machtiging van de minister, belast met
 financiën, om een gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld te verlenen

Oranjestad, 25 mei 2011

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening houdende machtiging van de minister, belast met financiën, om een gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld te verlenen, moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

Het onderhavige ontwerp strekt tot kwijtschelding van 30% van de studieschuld van afgestudeerden en tot machtiging daartoe van de minister, belast met Financiën. Uit de memorie van toelichting leidt de Raad af dat voornoemde mogelijkheid tot gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld wordt voorgesteld teneinde Arubaanse afgestudeerden die een Arubaanse studielening (Arubalening) zijn aangegaan met het Land en gevestigd zijn in het buitenland - veelal het land waar zij hebben gestudeerd - te stimuleren terug te keren na Aruba. De Raad maakt ondermeer opmerkingen over de probleemstelling en de probleeminventarisatie die aan het ontwerp ten grondslag liggen, alsmede terzake de wetstechnische opzet van het ontwerp en het toepassingsbereik ervan.

1. De Raad is van oordeel dat noch uit het ontwerp noch uit de memorie van toelichting blijkt waarom de voorgestelde stimuleringsmaatregel gewenst is. De enkele verwijzing naar het regeerprogramma volstaat hiertoe niet. De Raad acht het noodzakelijk dat de redenen worden aangegeven waarom terugkeer van in het buitenland afgestudeerden met een Arubalening thans wenselijk dan wel noodzakelijk wordt geacht. Hiertoe is het nodig dat in de memorie van toelichting een analyse wordt opgenomen van het functioneren van de Arubaanse arbeidsmarkt en de (gewenste) inrichting daarvan alsmede van de problemen die zich aldaar voordoen met betrekking tot de arbeidsparticipatie.

2. In de memorie van toelichting wordt onder verwijzing naar het regeerprogramma 'ARUBA 'RIBA 2009-2013' gesteld dat de regering de terugkeer van Arubaanse professionals wenst te stimuleren nadat drempels die deze terugkeer verhinderen zijn geïnventariseerd¹. De Raad vraagt zich af of tussen de totstandkoming van het

¹ MvT, p. 1, Regeerprogramma 'ARUBA 'RIBA 2009-2013' p. 52 en 53

regeerprogramma en de voorlegging van het ontwerp ter advisering aan de Raad onderzoek is gedaan naar de redenen waarom afgestudeerden niet terugkeren naar Aruba na afronding van hun studie. De Raad constateert dat de memorie van toelichting geen inzicht geeft in de drempels die er voor de gewenste terugkeer van afgestudeerden bestaan. Volstaan wordt met de vaststelling dat de hoogte van de studieschuld een reden is voor het niet terugkeren van de betreffende afgestudeerden zonder aan te geven hoeveel personen dit hebben verklaard. Het komt de Raad voor dat deze problematiek niet alleen wordt veroorzaakt door de hoogte van de studieschuld. Teneinde de voorgestelde kwijtschelding op doelmatigheid te kunnen toetsen, acht de Raad het noodzakelijk dat er een probleeminventarisatie plaatsvindt terzake de oorzaken van het niet terugkeren van in het buitenland afgestudeerde Arubaanse professionals. Bij deze inventarisatie zou het loon- en prijspeil in het buitenland (Nederland), de arbeidsomstandigheden, de groei mogelijkheden voor werknemers in het buitenland en het algehele leefklimaat kunnen worden betrokken. De Raad beveelt derhalve aan een deugdelijke probleeminventarisatie uit te voeren ten aanzien van de oorzaken voor het niet terugkeren van in het buitenland afgestudeerde Arubaanse professionals voordat besloten wordt tot realisering van stimuleringsmaatregelen. Mocht voornoemde probleeminventarisatie reeds zijn uitgevoerd dan adviseert de Raad de uitkomsten daarvan te vermelden in de memorie van toelichting.

3. De Raad stelt vast dat onduidelijk is hoeveel afgestudeerden voor toekenning van de voorgestelde kwijtschelding in aanmerking komen. In het licht van de voorwaarden genoemd in voorgesteld artikel 1, tweede lid, onderdeel b, acht de Raad het van belang dat wordt aangegeven welk percentage van de in het verleden in het buitenland afgestudeerden zijn of haar studie binnen de nominale studieduur dan wel binnen de looptijd van de Arubalening heeft afgerond. Dit percentage dient vervolgens te worden gerelateerd aan de omvang van de groep studenten die thans in het buitenland studeert. Op deze wijze zou een onderbouwde prognose kunnen worden opgesteld van het (maximale) aantal studenten dat voor toekenning van de voorgestelde kwijtschelding in aanmerking kan komen. Mede met het oog op een deugdelijk onderbouwing van de met de invoering van het ontwerp gemoeide kosten, welke thans ontbreekt, acht de Raad het ontbreken van voornoemde prognose een ernstig manco in de memorie van toelichting. Ten aanzien van de nominale studieduur wijst de Raad er op dat deze per studierichting kan verschillen. In de toelichting wordt uitgegaan van een nominale studieduur van vier jaren², echter deze kan naar menig van de Raad ook een langere periode bedragen. De Raad is van oordeel dat bij een langere nominale studieduur de kans groter is dat een student gedurende de studie vertraging oploopt. De Raad vraagt aandacht voor deze situatie en beveelt aan ten behoeve van studies met een langere nominale studieduur dan 4 jaar in voorgesteld artikel 1, tweede lid, onderdeel b, een voorziening te treffen.

4. Met betrekking tot de voorwaarden zoals genoemd in voorgesteld artikel 1, tweede lid, onderdelen c en d, onderkent de Raad dat op voorhand wellicht niet volledig is in te schatten of en, zo ja, hoeveel in het buitenland afgestudeerden zullen terugkeren en werk zullen vinden op de Arubaanse arbeidsmarkt. Ook de memorie van toelichting geeft hieromtrent geen onderbouwde prognose. Gezien deze onzekerheid omtrent het aantal in het buitenland afgestudeerden dat naar Aruba zal terugkeren op grond van de voorgestelde stimuleringsmaatregel beveelt de Raad aan om in het ontwerp een evaluatiebepaling op te nemen teneinde bijvoorbeeld tweejaarlijks de Staten te informeren over de effectiviteit van de in het ontwerp geregelde maatregel.

² MvT, p. 2

Voorts vraagt de Raad zich ten aanzien van de kwijtschelding af in hoeverre is voorzien in een actieve begeleiding en voorzieningen zijdens de overheid van teruggekeerde professionals die geen baan hebben c.q. kunnen vinden.

5. Ten aanzien van de effectiviteit van de voorgestelde stimuleringsmaatregel merkt de Raad op dat het financiële voordeel dat door de in het buitenland afgestudeerde en naar Aruba teruggekeerde persoon beduidend minder (dan 30%) zal kunnen zijn. In de toelichting wordt terecht opgemerkt dat in het buitenland afgestudeerden veelal niet slechts een Arubalening hebben afgesloten maar ook een studieschuld hebben opgebouwd bij de Nederlandse Dienst Uitvoering Onderwijs. Indien de betreffende afgestudeerde in Nederland werkzaam is zullen beide studieschulden worden terugbetaald in de Nederlandse valuta, zijnde de euro. Het moge bekend worden verondersteld dat de wisselkoers van de euro ten opzicht van de Arubaanse florin reeds geruime tijd stabiel is en gunstig voor degene die de studieschuld afbetaalt in euro. In het geval de afgestudeerde naar Aruba terugkeert en werk vindt zal de studieschuld worden terugbetaald in Arubaanse florin hetgeen voor de betrokkene, gezien de alsdan ongunstige wisselkoers, nadelig is. De Raad vraagt zich derhalve af of het gewenste effect van de voorgestelde kwijtschelding door de hiervoor geschetste situatie niet dermate wordt ondermijnd dat daardoor de stimulans tot terugkeer vermindert of geheel verdwijnt.

In dit verband merkt de Raad nog op dat de effectiviteit van de voorgestelde kwijtschelding tevens onder druk kan komen te staan door de voorwaarde dat de studie binnen de nominale studieduur dient te worden afgerond zoals neergelegd in artikel 1, tweede lid, onderdeel b van het ontwerp. De Raad vraagt zich derhalve af hoe de betreffende voorwaarde zich verhoudt met het doel van het ontwerp, zijnde de verhoging van de arbeidsparticipatie³. De toelichting ware met een beschouwing terzake uit te breiden.

6. In voorgesteld artikel 1, tweede lid, onderdeel a, wordt gesteld dat een afgestudeerde slechts voor gedeeltelijke kwijtschelding van zijn studieschuld in aanmerking kan komen indien hij zijn studie heeft afgerond op of na 30 oktober 2009. In de memorie van toelichting wordt de keuze voor deze datum gemotiveerd met de opvatting dat op 30 oktober 2009 het huidige kabinet aantrad dat een consistent beleid voorstaat om de remigratie van professionals te bevorderen⁴. De Raad kan zich met deze voorwaarde niet verenigen. Met betrekking tot wetgeving dient de regering als staatsrechtelijk continuüm te worden beschouwd. De politieke samenstelling van de regering is in dit kader niet relevant. Wetgeving dient immers objectief voor eenieder te gelden. Hierbij dient het belang van de justitiabele, ten behoeve van wie die wetgeving zal gelden, voorop te staan. In dit licht past het derhalve niet dat in wetgeving politiek wordt bedreven. Niet valt in te zien waarom een persoon die op 30 oktober 2009 is afgestudeerd wel, en een persoon die op 29 oktober 2009 is afgestudeerd niet voor gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld in aanmerking komt. De Raad acht het derhalve noodzakelijk dat de datum waarop de afgestudeerde zijn studie heeft afgerond met het oog op het in aanmerking te kunnen komen voor gedeeltelijke kwijtschelding van zijn studieschuld op een objectieve wijze wordt bepaald en van een deugdelijke motivering wordt voorzien. Indien geen objectieve reden is aan te wijzen waarom de datum waarop een persoon is afgestudeerd dient te liggen voor de inwerkingtreddings-

³ Zie punt 9

⁴ MvT, p.2

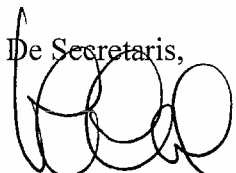
datum van het onderhavige ontwerp dan beveelt de Raad aan om aan de betreffende voorwaarde onmiddellijke werking toe te kennen.

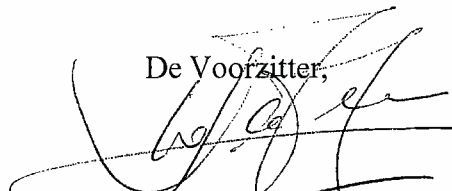
7. De Raad stelt vast dat het ontwerp wetstechnisch is vormgegeven als een machtigingverordening. De opvatting van de regering dat de burger geen rechten kan ontlenen aan een machtigingsverordening en dat aan hem daarin geen plichten kunnen worden opgelegd⁵ wordt door de Raad onderschreven. De Raad vraagt zich echter af waarom het wenselijk zou zijn om de betreffende afgestudeerden een recht (onder voorwaarden) op gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld te onthouden. Vanuit wetstechnisch oogpunt bestaat daartegen naar de mening van de Raad geen bezwaar. In een landsverordening zou de bevoegdheid aan de betrokken minister kunnen worden toegedeeld tot toekenning van gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld en de voorwaarden waaronder deze plaatsvindt. Hierdoor zou de aanspraak daarop door de afgestudeerde en zijn verplichtingen kunnen worden geformaliseerd en kan in een deugdelijke rechtsbescherming worden voorzien. Vervolgens zouden de voorwaarden waaronder tot toekenning van kwijtschelding van studieschuld wordt overgegaan, kunnen worden geregeld waarna de minister wordt gemachtigd tot kwijtschelding. Op deze wijze geregeld zou de laatste volzin van voorgesteld artikel 1, eerste lid, en artikel 3 niet nodig zijn. De Raad geeft in overweging het ontwerp in de hiervoor beschreven zin in te richten.

8. Op pagina 4, van de memorie van toelichting wordt gesteld dat het Land door de verleende kwijtscheldingen op den duur meer aflossing zal terugkrijgen dan thans het geval is. De Raad leidt hieruit af dat er kennelijk problemen bestaan met betrekking tot de invordering van Arubaleningen door het Land. De vraag rijst derhalve hoe zal worden gewaarborgd dat afgestudeerden met een Arubalening die niet in aanmerking komen of zijn gekomen voor de voorgestelde kwijtschelding deze studielening aan het Land terug zullen betalen.

9. Naar de mening van de Raad heeft het ontwerp ten doel vergroting van de arbeidsparticipatie van afgestudeerde Arubaanse studenten op de Arubaanse arbeidsmarkt te bewerkstelligen. Derhalve is de Raad van oordeel dat de inrichting en het functioneren van de arbeidsmarkt primair een verantwoordelijkheid is van de minister van Toerisme, Transport en Arbeid die derhalve mede het onderhavige ontwerp zou dienen te ondertekenen.

De Raad kan zich voor het overige verenigen met de inhoud en de doelstelling van het onderhavige ontwerp en geeft U mitsdien in overweging dit ontwerp aan de Staten ter goedkeuring aan te bieden, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

mr. H.A. van der Wal

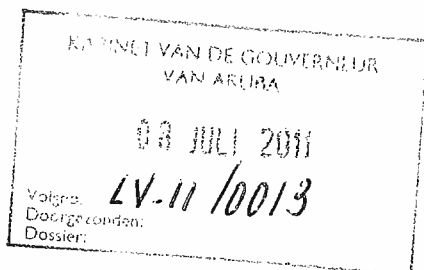
De Voorzitter,

mr. A.J. Swaen

⁵ idem



REGERING VAN ARUBA

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2010-2011-714
Bijlage B



Aan: de Gouverneur van Aruba
Plaza Eman 3

ALHIER

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons kenmerk: smr/w-22/2011

Oranjestad,

Onderwerp: Ontwerp-Landsverordening houdende machtiging van de minister, belast met financiën, om een gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld te verlenen

Ik heb de eer u hierbij, mede namens mijn ambtgenoten van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie, van Toerisme, Transport en Arbeid en van Algemene Zaken aan te bieden het advies van de Raad van Advies d.d. 25 mei 2011, met kenmerk RvA 76-11, betreffende de in hoofde genoemde ontwerp-landsverordening.

De Raad kan zich verenigen met de inhoud en de doelstelling van het ontwerp en geeft de regering in overweging het aan de Staten ter goedkeuring aan te bieden, nadat met haar opmerkingen rekening zal zijn gehouden. De opmerkingen van de Raad worden hieronder besproken.

Ad 1.

De Raad acht het noodzakelijk dat de redenen worden aangegeven waarom terugkeer van in het buitenland afgestudeerden met een Arubalening thans wenselijk is dan wel noodzakelijk wordt geacht.

Verhoging van de productiviteit is het hoofddoel van het te voeren economische beleid. Economische groei kan slechts bereikt worden door een hogere productiviteit. Een hogere productiviteit is alleen mogelijk als de factor arbeid zich naar een hoger niveau ontwikkelt. Het perspectief van het economische beleid ligt in de richting van een kenniseconomie.

Onderwijs is vandaag meer dan ooit de motor voor de duurzame economische groei van een maatschappij. Het behoud en de verdere uitbouw van de economische en sociale welvaart van Aruba worden bepaald door de kwaliteit van haar dienstverlening en de aanwezigheid van professioneel vakmans- en ondernemerschap. Het onderwijs, en in het bijzonder het hoger onderwijs (hierna: HO), heeft de sleutel in handen om te werken aan de competenties die vereist zijn voor deze succesfactoren.

De organisatie van eigen HO-opleidingen is niet vanzelfsprekend in landen met een beperkte schaalgrootte. Het is dan uit financiële overwegingen aangewezen om een beleid te voeren waarbij studenten financieel ondersteund worden om hun studies in het buitenland te volgen.

Als studenten eenmaal afgestudeerd zijn en hun talenten ontplooid hebben, is het belangrijk dat een aanzienlijk aandeel van deze kennis en expertise terugkeert naar Aruba. Dit zal er namelijk toe bijdragen dat Aruba zich verder kan ontplooien als een welvarend land en zal zorgen voor de gewenste economische groei.

De Raad acht het tevens noodzakelijk dat in de memorie van toelichting een analyse wordt opgenomen van het functioneren van de Arubaanse arbeidsmarkt en de (gewenste) inrichting daarvan alsmede van de problemen die zich aldaar voordoen met betrekking tot de arbeidsparticipatie.

In het jaar 2007 bezat ongeveer 24% van de beroepsbevolking een HO-opleiding. In datzelfde jaar bestond 26% van de beroepsbevolking uit niet in Aruba geboren werknemers. In de Economic Outlook van 2009 is door DEZHI geconstateerd dat bijvoorbeeld onze grootste economische sector, zijnde de toeristische sector sterk afhankelijk is van buitenlandse immigranten.

Mede gelet op het vorenstaande is het noodzakelijk om de Arubaanse arbeidsmarkt te versterken door de terugkeer van Arubaanse afgestudeerden.

Ad 2.

De Raad vraagt zich af of er onderzoek is gedaan naar de redenen waarom afgestudeerden niet terugkeren naar Aruba na afronding van hun studie. Tevens acht de Raad het noodzakelijk dat er een probleeminventarisatie plaatsvindt terzake de oorzaken van het niet terugkeren van in het buitenland afgestudeerde Arubaanse professionals. Bij deze inventarisatie zou het loon- en prijspeil in het buitenland (Nederland), de arbeidsomstandigheden, de groei mogelijkheden voor werknemers in het buitenland en het algehele leefklimaat kunnen worden betrokken.

Om de redenen te achterhalen waarom studenten niet terugkeren, is grondig en intensief onderzoek nodig. De overheid is hier actief mee bezig op twee fronten.

Enerzijds is er een internationaal vergelijkend onderzoek lopende naar de effecten en de achterliggende redenen van de zogenaamde “brain-drain”. Aruba volgt de onderzoeksresultaten hiervan nauwgezet op. Brain-drain is een actuele en complexe problematiek die tal van landen vandaag bezighoudt, met name in het noordelijk en westelijk gedeelte van Europa. Deze landen, waaronder Nederland, Duitsland, Oostenrijk, België en de Scandinavische landen, bieden sinds enkele jaren meeneembare studiefinanciering aan. Aruba onderhoudt nauwe contacten met de verschillende experts van deze landen, die verenigd zijn in het Network of Experts on Student Support In Europe (afgekort NESSIE).

Binnen NESSIE werden medio mei de onderzoeksresultaten voorgesteld van een jarenlang Scandinavisch onderzoek.¹ De conclusie was dat het een erg gecompliceerde problematiek is, en verder onderzoek naar de beweegredenen en de effecten ervan nodig is.

Op basis van het onderzoek kunnen wel al enkele indicaties meegedeeld worden, die rechtstreeks relevant zijn voor de Arubaanse context, dat het beleid inzake de korting op de Arubalening ondersteunt: economische factoren spelen een rol.

Anderzijds voert de overheid momenteel ook een eigen onderzoek uit. Hoewel nog niet afgerond, zijn de eerste onderzoeksconclusies dat de brain-drain zich in Aruba veel sterker manifesteert dan in een der welk Europees land. De hoogte van de studielening, die erg oploopt, en de bezorgdheid om deze terug te kunnen betalen, spelen een grote rol. Dit wordt versterkt door de vaststelling dat Arubaanse studenten er gemiddeld een jaar langer over doen om een diploma te behalen dan “autochtone” Nederlanders.

Het onderzoek is zoals gezegd nog niet afgelopen, maar er staat al wel vast dat de voorgestelde maatregel absoluut noodzakelijk is. Zodra de onderzoeksresultaten afgerond zijn, zullen er – indien dit nodig blijkt – bijkomende beleidsmaatregelen genomen worden.

Ad 3.

De Raad acht het van belang dat wordt aangegeven welk percentage van de in het verleden in het buitenland afgestudeerden zijn of haar studie binnen de nominale studieduur dan wel binnen de looptijd van de Arubalening heeft afgerond.

Onderstaande tabel bevat gegevens over het aantal afgestudeerde studenten dat de afgelopen jaren terugkeerde naar Aruba.

Jaar	Geslaagd	Geslaagd/terug naar Aruba	Percentage terugkeer
2006	137	46	33,6 %
2007	115	24	20,9 %
2008	128	35	27,3 %
2009	74	23	31,1 %
2010	84	18	21,4 %

¹ Nordic students abroad,
<https://helda.helsinki.fi/bitstream/handle/10138/17453/Tutkimuksia110.pdf?sequence=1>

Hoewel deze cijfers een aanwijzing kunnen opleveren over de budgettaire impact van voorgestelde maatregel, zijn er teveel onbekende en onvoorspelbare factoren om deze accuraat te bepalen.

De cijfers van 2009 en 2010 zijn met name nog niet stabiel, aangezien een gedeelte van deze cijfers alsnog kan terugkeren. Teruggrijpen naar de cijfers van 2006 tot 2008, levert evenmin een volledig beeld op.

Een eerste reden hiervoor is dat er geen cijfers beschikbaar zijn over het aantal jongeren dat binnen de nominale duur van de studie of binnen de looptijd van de studie, zijn studies afrondt.

In de tweede plaats wordt de kostprijs van de studieleningen, zoals uw Raad erkent, voornamelijk bepaald door de mate waarin studenten overgaan tot de terugbetaling van de studielening. Dit gegeven is sterk afhankelijk van de woonplaats van de afgestudeerde: de terugbetaling verloopt veel moeizamer, wanneer de jongere in het buitenland woont. Vermits de maatregel als doel heeft om meer studenten te laten terugkeren naar Aruba, zal de maatregel er voor zorgen dat er meer studenten zullen overgaan tot de terugbetaling. Eenmaal in Aruba, is het veel eenvoudiger om de terugbetaling te verzekeren.

Het is vandaag niet mogelijk om de impact van de maatregel, nl. hoeveel jongeren extra zullen terugkeren, respectievelijk hoeveel jongeren in de toekomst zullen terugbetalen, in te schatten. Verwacht wordt dat het aantal wanbetalingen teruggedrongen zal worden, waarbij de besparing die dit oplevert van dezelfde orde zal zijn als de kostprijs van het verlenen van de korting. Als het percentage jongeren dat terugkeert met 30% toeneemt, is deze maatregel immers budgetneutraal.

Ten aanzien van de nominale studieduur wijst de Raad er op dat deze per studierichting kan verschillen. De Raad merkt op dat in de toelichting wordt uitgegaan van een nominale studieduur van vier jaren, maar de nominale studieduur kan ook een langere periode bedragen. De Raad beveelt aan ten behoeve van studies met een langere nominale studieduur dan 4 jaar een voorziening te treffen.

Echter, de Raad miskent dat er in de memorie van toelichting als definitie voor nominale studieduur het volgende is opgenomen:

'Onder nominale studieduur wordt verstaan de tijd waarbinnen het studietraject volgens het studieprogramma kan worden afgewerkt.'

Bovenstaande definitie vangt de situaties al op waarbij de studieduur langer dan vier jaren duurt. Wellicht ten overvloede zij opgemerkt dat in de memorie van toelichting als voorbeeld de rechtenopleiding wordt genomen die een nominale studieduur kent van 4 jaar.

Ad 4.

De Raad stelt voor om een evaluatiebepaling op te nemen teneinde bijvoorbeeld tweejaarlijks de Staten te informeren over de effectiviteit van de in het ontwerp geregelde maatregel.

Beleidsvaluatie vindt permanent plaats. De evaluatie van de onderwijsregelgeving is één van de kernopdrachten van de Directie Onderwijs. Zoals eerder vermeld is er een onderzoek gaande naar de beweegredenen van studenten die terugkeren, dan wel in het

buitenland blijven wonen enerzijds, en de nauwe betrokkenheid en opvolging van de werkzaamheden die binnen NESSIE plaatsvinden anderzijds. De ontwikkelingen op het vlak van studiefinanciering worden dus op de voet gevolgd

Tevens vraagt de Raad zich ten aanzien van de kwijtschelding af in hoeverre is voorzien in een actieve begeleiding en voorzieningen zijdens de overheid van teruggekeerde professionals die geen baan hebben c.q. kunnen vinden.

De Raad zij geïnformeerd dat de recente opgerichte Directie Progreso Laboral binnenkort een nationale registratie zal houden van alle werkzoekenden op Aruba om een beeld te hebben van het aantal werklozen, maar ook om de nodige hulp te bieden aan de werkzoekenden bij het sollicitatieproces.

Ad 5.

De Raad stelt dat het financieel voordeel voor de afgestudeerde beduidend minder zal kunnen zijn dan 30% van de studieschuld. De Raad geeft als motivering dat bij een gunstige stand van de euro, de aflossing van de lening in euro's gedurende de tijd van vestiging in Europa voordeliger is dan aflossing tegen Arubaanse florins, wanneer de betrokkene zich in Aruba heeft gevestigd. De Raad vraagt zich af of het effect van de maatregel hierdoor niet wordt ondermijnd.

De koers van de Euro ten opzichte van de Arubaanse florin is inderdaad reeds een tijd redelijk stabiel, maar het is bekend dat de koers ook behoorlijk kan fluctueren, hetgeen de afgelopen jaren ook heeft plaatsgevonden. Het kan derhalve voor de student voordelig of onvoordelig uitpakken of de aflossing plaatsvindt in euro's of in Arubaanse florins. Dit is op voorhand niet te voorspellen. Het hangt namelijk af van de koersontwikkeling na het moment van vestiging in Aruba. Niemand kan voorspellen hoe valutakoersen zich in de toekomst zullen ontwikkelen. Het effect van de maatregel kan hierdoor dan ook gunstig of ongunstig worden beïnvloed; van een ondermijning van het effect is derhalve geen sprake.

Verder vraagt de Raad zich af of de effectiviteit van de maatregel onder druk komt te staan door de voorwaarde dat de studie binnen de nominale studieduur is afgerond.

De bepaling is ruimer dan de Raad stelt, namelijk dat de studie succesvol moet zijn afgerond binnen de nominale studieduur of binnen de looptijd van de lening. Verwezen wordt naar het voorbeeld in de memorie van toelichting waarin is vermeld dat de Arubalening bijvoorbeeld voor 6 jaren kan worden aangegaan, terwijl de nominale studieduur 4 jaren is. De bepaling is overigens opgenomen om studenten te stimuleren om de studie binnen een redelijke termijn af te ronden en vervolgens terug te keren naar Aruba.

Ad 6.

De Raad kan zich niet verenigen met de voorwaarde dat alleen afgestudeerden op of na 30 oktober 2009 in aanmerking kunnen komen voor een gedeeltelijke kwijtschelding van de studieschuld. De Raad stelt voor om aan de betreffende voorwaarde onmiddellijke werking

toe te kennen, indien er geen objectieve reden is aan te wijzen waarom de datum waarop een persoon is afgestudeerd dient te liggen voor de inwerkingtredingsdatum van het onderhavige ontwerp.

De primaire doelstelling van deze korting is de bevordering van de terugkeer van in het buitenland afgestudeerden. Indien bovenstaande voorwaarde niet zou zijn opgenomen, zou dat inhouden dat elke afgestudeerde - ook degenen die reeds jaren geleden teruggekeerd zijn naar Aruba - die aan de overige voorwaarden voldoet in aanmerking zou komen voor de gedeeltelijke kwijtschelding van de studielening dat indruist tegen de doelstelling van onderhavige ontwerp. Aangezien de huidige regering zich wil inzetten voor het stimuleren van de terugkeer van de Arubaanse professionals en het in de bedoeling lag een gedeeltelijke kwijtschelding reeds in 2009 met terugwerkende kracht tot het aantreden van deze regering te doen gelden, is bovenstaande voorwaarde in het ontwerp opgenomen.

Ad 7.

De Raad stelt vast dat het ontwerp wetstechnisch is vormgegeven als een machtigingsverordening. De Raad vraagt zich echter af waarom het wenselijk zou zijn om de desbetreffende afgestudeerden een recht (onder voorwaarden) op gedeeltelijke kwijtschelding van studieschuld te onthouden. Tevens stelt de Raad dat ze vanuit wetstechnisch oogpunt daartegen geen bezwaar heeft, maar geeft in overweging het ontwerp anders in te richten.

De korting op de Arubalening dient conform artikel 29 van de Comptabiliteitsverordening bij landsverordening te worden vastgesteld, aangezien hier sprake is van een kwijtschelding van een aan het Land toekomende civielrechtelijke vordering.

Momenteel bestaat er geen landsverordening waarin de studiefinanciering is vastgesteld. Er is reeds een ontwerp-landsverordening voor de Arubalening opgesteld, maar is nooit aangeboden aan de Staten van Aruba. Het concept dient geactualiseerd te worden ter aanbieding aan de Staten van Aruba. In deze landsverordening kan de kortingsregeling worden verwerkt. Het concipiëren van de Landsverordening Studiefinanciering zal naar verwachting langere tijd in beslag nemen.

Ad 8.

De korting wordt verleend onder voorwaarde dat de betrokken tijdig en volledig aan de aflossingsverplichtingen voor het restant van de studieschuld voldoet. De Raad vraagt zich af hoe zal worden gewaarborgd dat afgestudeerden die niet in aanmerking komen voor de kwijtschelding de studieschuld aan het Land terug zullen betalen.

Het is een feit dat de administratie en incasso van studieleningen dienen te worden verbeterd. Dit is gedurende de zittingsperiode van vorige kabinetten meerdere malen gerapporteerd door de Centrale Accountantsdienst. Om deze problematiek aan te pakken heeft het Kabinet voorbereidingen getroffen om de financiële administratie en de incasso van de studieleningen onder te brengen bij de Volkskredietbank.

De Volkskredietbank is gespecialiseerd in het beheer en de incasso van kleine kredieten waarmee studieleningen veel overeenkomsten heeft. Ook heeft de Volkskredietbank in het kader van de verstrekking van sociale kredieten ervaring in de omgang met incasso van schuldenaren met een lage terugbetalingcapaciteit. Naar

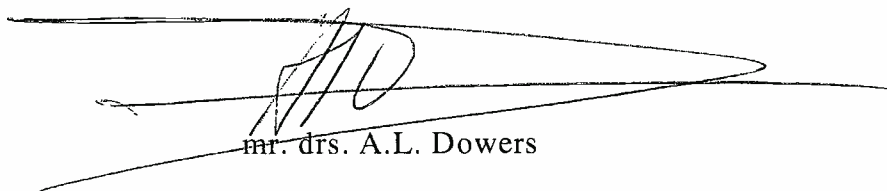
verwachting zal de feitelijke overdracht van de beheersactiviteiten binnen enkele maanden plaatsvinden.

Ad 9.

Gezien het doel van het ontwerp is de Raad van oordeel dat de inrichting en het functioneren van de arbeidsmarkt primair een verantwoordelijkheid is van de minister van Toerisme, Transport en Arbeid die derhalve mede het onderhavige ontwerp zou dienen te ondertekenen. De regering bevestigt de constatering van de Raad en zal dit in het ontwerp laten aanpassen.

Ik veroorloof mij derhalve u de ontwerp-landsverordening en de daarbij behorende memorie van toelichting wederom te doen toekomen en ik verzoek u deze aan de Staten aan te bieden.

De Minister van Justitie en Onderwijs,

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials 'AD', is written over a horizontal line. Below the signature, the name 'mr. drs. A.L. Dowers' is printed in a small, black, sans-serif font.