

Staten van Aruba
 Zittingsjaar 2010-2011-699

Landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering van een tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechtentarieven)



AANBIEDING

no. 1

De regering van Aruba biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp-Landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering van een tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechtentarieven).

Oranjestad, -- 9 DEC. 2010

De minister van Financiën, Communicatie,
 Utiliteiten en Energie,

De minister van Economische Zaken, Sociale Zaken en
 Cultuur,

De minister van Algemene Zaken,

A handwritten signature in blue ink, consisting of three distinct, stylized parts: a wavy line, a vertical stroke, and a long horizontal line with a small hook at the end.

De minister van Justitie en Onderwijs, *a. i.*

A handwritten signature in blue ink, identical in style to the one above, consisting of three distinct, stylized parts: a wavy line, a vertical stroke, and a long horizontal line with a small hook at the end.

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2010-2011-699

Landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerking van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechtersarieven)

ONTWERP

no. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

- dat Aruba voor een aantal kritische uitdagingen staat, waaronder een teruglopende economische activiteit, een gestegen werkloosheid en toenemende armoede;
- dat vertegenwoordigers van de regering, werkgevers-, en werknemersorganisaties een ‘Sociale Dialoog’ hebben gehouden;
- dat daarin een aantal kritische uitdagingen is onderkend, waaronder een teruglopende economische activiteit en een oplopende werkloosheid;
- dat de ‘Sociale Dialoog’ heeft geresulteerd in een protocol dat op 27 augustus 2010 werd ondertekend en waarin onder meer overeenstemming is bereikt over maatregelen tot verbetering van het investeringsklimaat en bescherming van het milieu;

- dat in dat protocol eveneens is afgesproken dat de verwerving van bedrijfsmiddelen tijdelijk fiscaal zal worden gestimuleerd en de invoerrechten op groene producten, goedkope, elektrische en hybride personenvoertuigen zullen worden verlaagd;
- dat het daarenboven gewenst is geoordeeld om de fiscale aftrek van giften te verruimen en de accijns op sigaretten, bier en gedistilleerd te verhogen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

In de Landsverordening inkomstenbelasting (AB 1991 no. GT 51) worden de navolgende wijzigingen aangebracht:

- A. na artikel 9 worden, onder vernummering van artikel 9b tot 9c, twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 9a

1. Indien in een kalenderjaar een bedrag van meer dan Afl. 5.000,- wordt geïnvesteerd in bedrijfsmiddelen, wordt zes procent van het investeringsbedrag ten laste gebracht van de winst van dat jaar.

2. Onder investeren in de zin van het eerste lid wordt verstaan het aangaan van verplichtingen ter zake van de aanschaf of verbetering van een bedrijfs-

middel dat voor de uitoefening van een in Aruba gevestigde onderneming wordt gebezigd, indien blijkt dat de verplichtingen voortvloeien uit rechtsbetrekkingen met natuurlijke personen of rechtspersonen, die deze rechtsbetrekkingen zijn aangegaan in het kader van de uitoefening van een in Aruba gevestigde onderneming.

3. Voor de toepassing van het eerste lid behoren niet tot de bedrijfsmiddelen:

- a. gronden, met inbegrip van de ondergrond van gebouwen;
- b. woonhuizen, daaronder begrepen tot bewoning dienende gedeelten van bedrijfspanden;
- c. personenautomobielen, tenzij deze bestemd zijn voor bedrijfsmatig personenvervoer;
- d. pleziervaartuigen tenzij deze worden gebruikt voor bedrijfsmatig personenvervoer;
- e. effecten, vorderingen, goodwill, alsmede vergunningen, ontheffingen, concessies en andere dispensaties van publiekrechtelijke aard;
- f. flessen, kisten en andere verpakkingsmiddelen;
- g. dieren;
- h. bedrijfsmiddelen die bestemd zijn om, direct of indirect, hoofdzakelijk ter beschikking te worden gesteld aan derden.

4. Voor de toepassing van het tweede lid worden, tenzij bij regeling van de

minister, belast met financiën, voor bepaalde gevallen anders is bepaald, niet in aanmerking genomen verplichtingen, aangegaan tussen:

- a. bloed- en aanverwanten in de rechte linie en in de tweede graad van de zijlinie;
- b. gerechtigden tot een nalatenschap of huwelijksgemeenschap, waartoe het bedrijfsmiddel behoort;
- c. degene die voor meer dan een vierde gedeelte van het nominaal gestorte kapitaal middellijk of onmiddellijk aandeelhouder is in een vennootschap welker kapitaal geheel of ten dele in aandelen is verdeeld, en deze vennootschap.

Artikel 9b

1. Indien in een kalenderjaar een bedrijfsmiddel waarop artikel 9a, eerste lid, toepassing heeft gevonden, wordt vervreemd, wordt van de overdrachtprijs zes procent ten bate van de winst van dat jaar gebracht.

2. Het eerste lid vindt slechts toepassing, voor zover de vervreemding van het bedrijfsmiddel plaatsvindt binnen 6 jaar na aanvang van het kalenderjaar waarin de investering heeft plaatsgevonden, en wordt over geen hoger bedrag berekend dan het investeringsbedrag waarvoor destijds aftrek als be-

doeld in artikel 9a, eerste lid, in aanmerking is genomen.

3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt met een vervreemding gelijkgesteld:

- a. het onttrekken van een bedrijfsmiddel aan een onderneming;
- b. het wijzigingen van de bestemming van een bedrijfsmiddel zodanig, dat dit gaat voldoen aan de omschrijving van artikel 9a, derde lid, onderdeel h.

4. Voor de toepassing van het derde lid geldt de waarde in het economische verkeer van het bedrijfsmiddel als overdrachtsprijs.

5. Indien een investering ongedaan wordt gemaakt of voor een investering een vermindering, teruggaaf of vergoeding wordt genoten, geldt dat als vervreemding van het bedrijfsmiddel en geldt het bedrag van die investering, vermindering, teruggaaf of vergoeding als overdrachtsprijs.

6. Onder ongedaan maken van een investering wordt mede verstaan:

- a. het niet betaald zijn binnen twaalf maanden na het aangaan van de verplichtingen van ten minste 25% van het investeringsbedrag ter zake van die verplichting, tenzij het bedrijfsmiddel binnen die periode in gebruik is genomen;
- b. het niet in gebruik genomen zijn van een bedrijfsmiddel binnen drie jaar na

het begin van het kalenderjaar waarin
de investering is gedaan. ;

- B. in artikel 9b wordt de zinsnede beginnend met “Artikel” en eindigend met “vindt” vervangen door: De artikelen 9a, eerste lid, en 10, vierde lid, vinden;
- C. in artikel 16, eerste lid, onderdeel f, wordt het bedrag “Afl. 10.000,-” vervangen door: Afl. 50.000,-.

Artikel II

In de Landsverordening winstbelasting (AB 1988 no. GT 47) worden de navolgende wijzigingen aangebracht:

- A. na artikel 5 worden drie nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 5a

1. Indien in een boekjaar een bedrag van meer dan Afl. 5.000,- wordt geïnvesteerd in bedrijfsmiddelen, wordt zes procent van het investeringsbedrag ten laste gebracht van de winst van dat jaar.

2. Onder investeren in de zin van het eerste lid wordt verstaan het aangaan van verplichtingen ter zake van de aanschaf of verbetering van een bedrijfsmiddel dat voor de uitoefening van een onderneming in Aruba wordt gebezigd, indien blijkt dat de verplichtingen voortvloeien uit rechtsbetrekkingen met natuurlijke personen of rechtspersonen, die deze rechtsbetrekkingen zijn aange-

gaan in het kader van de uitoefening van een in Aruba gevestigde onderneming.

3. Voor de toepassing van het eerste lid behoren niet tot de bedrijfsmiddelen:

- a. gronden, met inbegrip van de ondergrond van gebouwen;
- b. woonhuizen, daaronder begrepen tot bewoning dienende gedeelten van bedrijfspanden;
- c. personenautomobielen, tenzij deze bestemd zijn voor bedrijfsmatig personenvervoer;
- d. pleziervaartuigen, tenzij deze worden gebruikt voor bedrijfsmatig personenvervoer;
- e. effecten, vorderingen, goodwill alsmede vergunningen, ontheffingen, concessies en andere dispensaties van publiekrechtelijke aard;
- f. flessen, kisten en andere verpakkingsmiddelen;
- g. dieren;
- h. bedrijfsmiddelen die zijn bestemd om, direct of indirect, hoofdzakelijk ter beschikking te worden gesteld aan derden;
- i. bedrijfsmiddelen die bestemd zijn om te worden gebruikt in het kader van de exploitatie van een olieraffinaderij of olieterminal.

4. Voor de toepassing van het tweede lid worden, tenzij bij regeling van de minister, belast met financiën, voor bepaalde gevallen anders bepaald is, niet

in aanmerking genomen verplichtingen aangegaan:

- a. ter zake van de verwerving van een onderneming of een gedeelte van een onderneming tegen uitreiking van aandelen;
- b. tussen degene die middellijk of onmiddellijk voor meer dan een vierde gedeelte gerechtigd is tot het nominaal gestorte kapitaal van een vennootschap, en deze vennootschap;
- c. tussen vennootschappen op aandelen waarvan ten minste één aandeelhouder in beide vennootschappen middellijk of onmiddellijk voor meer dan een vierde gedeelte gerechtigd is tot het nominaal gestorte kapitaal.

Artikel 5b

1. Indien in een boekjaar een bedrijfsmiddel waarop artikel 5a, eerste lid, toepassing heeft gevonden, wordt vervreemd, wordt van de overdrachtprijs zes procent ten bate van de winst van dat jaar gebracht.

2. Het eerste lid vindt slechts toepassing, voor zover de vervreemding van het bedrijfsmiddel plaatsvindt binnen 6 jaar na aanvang van het boekjaar waarin de investering heeft plaatsgevonden, en wordt over geen hoger bedrag berekend dan het investeringsbedrag waarvoor destijds aftrek als be-

doeld in artikel 5a, eerste lid, in aanmerking is genomen.

3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt met een vervreemding gelijkgesteld:

- a. het onttrekken van een bedrijfsmiddel aan een onderneming;
- b. het wijzigingen van de bestemming van een bedrijfsmiddel zodanig, dat dit gaat voldoen aan de omschrijving van artikel 5a, derde lid, onderdeel h.

4. Voor de toepassing van het derde lid geldt de waarde in het economische verkeer van het bedrijfsmiddel als overdrachtprijs.

5. Indien een investering ongedaan wordt gemaakt of voor een investering een vermindering, teruggaaf of vergoeding wordt genoten, geldt dat als vervreemding van het bedrijfsmiddel en geldt het bedrag van die investering, vermindering, teruggaaf of vergoeding als overdrachtprijs.

6. Onder ongedaan maken van een investering wordt mede verstaan:

- a. het niet betaald zijn binnen twaalf maanden na het aangaan van de verplichtingen van ten minste 25% van het investeringsbedrag ter zake van die verplichting, tenzij het bedrijfsmiddel binnen die periode in gebruik is genomen;
- b. het niet in gebruik genomen zijn van een bedrijfsmiddel binnen drie jaar na

het begin van het boekjaar waarin de investering is gedaan.

Artikel 5c

Artikel 5a, eerste lid, is niet van toepassing op bedrijven in de Landsverordening vrije zones 2000 (AB 2000 no. 28) en op naamloze vennootschappen waarvan het bestuur aan de Inspecteur gemeld heeft dat haar aandeelhouders bij dividenduitkeringen aanspraak zullen maken op imputatiebetalingen als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de Landsverordening dividendbelasting en imputatiebetaling (AB 2002 no. 123). ;

- B. in artikel 7 wordt het bedrag “Afl. 10.000,-” vervangen door: Afl. 50.000,-;
- C. in artikel 17a wordt na het woord “artikelen” ingevoegd: 5a, eerste lid, gevolgd door een komma.

Artikel III

In artikel 2, eerste lid, van de Landsverordening accijns op bier (AB 1993 no. GT 20) wordt het bedrag “Afl. 333,-” vervangen door: Afl. 395,-.

Artikel IV

In artikel 7, eerste lid, van de Landsverordening accijns op gedistilleerd (AB 1991 no. GT 27) wordt het bedrag “Afl. 1.500,-” vervangen door: Afl. 1.775,-.

Artikel V

In artikel 2, derde lid, van de Landsverordening accijns op sigaretten (AB 1989 no. GT 31) wordt het bedrag “Afl. 325,-” vervangen door: Afl. 385,-.

Artikel VI

In de bijlage, bedoeld in artikel 1 van de Landsverordening tarief van invoerrechten (AB 2002 no. 120), worden de navolgende wijzigingen aangebracht:

- A. in tariefpost 2203.0010 wordt het bedrag “*f* 125,-” vervangen door: *f* 80,-;
- B. in tariefpost 2204.1011 wordt het bedrag “*f* 455,- ” vervangen door: *f* 535,-;
- C. in de tariefposten 2204.1090, 2204.2100, 2204.2900, 2204.3000, 2205.1000 en 2205.9000 wordt het bedrag “*f* 350,-” telkens vervangen door: *f* 410,-;
- D. de tariefposten 8412.8000 en 8412.9000 komen te luiden als vermeld in bijlage I;
- E. in de tariefposten 8501.3100 tot en met 8501.3400 worden de onderverdelingen aangebracht, zoals die zijn vermeld in bijlage II;
- F. in de tariefpost 8501.6100 tot en met 8501.6400 worden de onderverdelingen aangebracht, zoals die zijn vermeld in bijlage III;

- G. in tariefpost 8502.3900 wordt het percentage “12%” vervangen door: 2%;
- H. de tariefposten 8541.4000 en 8541.9000 komen te luiden, als vermeld in bijlage IV;
- I. in hoofdstuk 87 wordt na aantekening 4 een nieuwe aantekening toegevoegd, luidende:

Nationale aantekening:

Voor de toepassing van post 87.03 wordt onder een voertuig met een hybride aandrijvingsysteem verstaan een voertuig dat is ingericht en bestemd om uitsluitend te worden aangedreven door een combinatie van een elektromotor en een verbrandingsmotor, mits het piekvermogen van de door de aandrijving bestemde elektromotor ten minste 15% van het maximumvermogen van de verbrandingsmotor bedraagt. ;

- J. tariefpost 87.03 komt te luiden, zoals is vermeld in bijlage IV.

Artikel VII

In de Landsverordening inkomstenbelasting (AB 1991 no. GT 51) worden de navolgende wijzigingen aangebracht:

- A. de artikelen 9a en 9b vervallen;

- B. in artikel 9c wordt de zinsnede beginnen met “De artikelen” en eindigend met “vinden” vervangen door: Artikel 10, vierde lid, vindt.

Artikel VIII

In de Landsverordening winstbelasting (AB 1988 no. GT 47) worden de navolgende wijzigingen aangebracht:

- A. de artikelen 5a, 5b en 5c vervallen;
- B. in artikel 17a vervalt de zinsnede “5a, eerste lid” en de daarachter geplaatste komma.

Artikel IX

Het tot en met 31 december 2012 geldende artikel 9b van de Landsverordening inkomstenbelasting (AB 1991 no. GT 51) blijft van kracht voor investeringen ter zake waarvan op grond van het tot en met 31 december 2012 geldende artikel 9a, eerste lid, een percentage van het investeringbedrag ten laste van de winst is gebracht.

Artikel X

Het tot en met 31 december 2012 geldende artikel 5b, van de Landsverordening winstbelasting (AB 1988 no. GT 47), blijft van kracht voor investeringen ter zake waarvan op grond van het tot en met 31 december 2012 geldende artikel 5a, eerste lid, een percentage van het investeringbedrag ten laste van de winst is gebracht.

Artikel XI

Deze landsverordening treedt in werking, wat betreft de artikelen I tot en met VI, op 1 januari 2011 en, wat betreft de artikelen VII tot en met X, op 1 januari 2013.

Gegeven te Oranjestad,

De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en
Energie,

De minister van Economische Zaken, Sociale Zaken
en Cultuur,

De minister van Algemene Zaken,

De minister van Justitie en Onderwijs,

BIJLAGE I

8412.80	-	andere:	
8412.8010	--	windturbines	2%
8412.8090	--	andere	12%
8412.90	-	delen:	
8412.9010	--	van windturbines	2%
8412.9090	--	andere	12%

BIJLAGE II

8501.3110	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.3190	---	andere	12 %
8501.3210	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.3290	---	andere	12 %
8501.3310	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.3390	---	andere	12 %
8501.3410	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.3490	---	andere	12 %

BIJLAGE III

8501.6110	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.6190	---	andere	12 %
8501.6210	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.6290	---	andere	12 %
8501.6310	---	van de soort aangedreven door windturbines	2 %
8501.6390	---	andere	12 %
8501.6410	---	van de soort aangedreven door windturbines.....	2 %
8501.6490	---	andere	12 %

BIJLAGE IV

8541.40	-	lichtgevoelige halfgeleiderelementen (daaronder begrepen fotovoltaïsche cellen, ook indien samengevoegd tot modules of tot panelen); luminescentiedioden:	
8541.4010	--	zonnepanelen.....	2%
841.4090	--	andere	12%
8412.90	-	delen:	
8541.9010	--	van zonnepanelen.....	2%
8541.9090	--	andere	12%

BIJLAGE V

87.02		Automobielen voor het vervoer van tien of meer personen, de bestuurder daaronder begrepen:	
8702.1000	-	met een motor met zelfontsteking (diesel of semi-dieselmotor)	30%
8702.90	-	andere:	
8702.9010	--	voertuigen met een hybride aandrijvingsysteem.....	12%
8702.9020	--	voertuigen met een elektromotor.....	2%
8702.9090	--	andere.....	30%
87.03		Automobielen en andere motorvoertuigen hoofdzakelijk ontworpen voor personenvervoer (andere dan die bedoeld bij post 87.02), motorvoertuigen van het type „station wagon” of „break” en racewagens daaronder begrepen:	
8703.10	-	voertuigen, speciaal ontworpen voor het zich verplaatsen op sneeuw; speciale voertuigen voor het vervoer van personen op golfvelden en dergelijke voertuigen:	
8703.1010	--	speciale voertuigen voor het vervoer van personen op golfvelden en voertuigen die worden aangedreven door elektromotor.....	2 %
	--	andere:	
8703.1091	---	met een cif-waarde tot en met Afl. 20.000.....	30 %
8703.1092	---	met een cif-waarde van Afl. 20.001 tot en met Afl. 30.000.....	40 %
8703.1093	---	met een cif-waarde van Afl. 30.001 of meer.....	50 %
	-	andere voertuigen met een motor met vonkontsteking en met op en neergaande zuigers:	
8703.21	--	met een cilinderinhoud van niet meer dan 1 000 cm³:	
8703.2110	---	met een hybride aandrijvingsysteem.....	12 %
	---	andere:	
8703.2191	----	ambulancewagens, celwagens en lijkwagens.....	12 %
	----	andere:	
8703.2192	-----	met een cif-waarde tot en met Afl. 20.000.....	30 %
8703.2193	-----	met een cif-waarde van Afl. 20.001 tot en met Afl. 30.000.....	40 %
8703.2194	-----	met een cif-waarde van Afl. 30.001 of meer.....	50 %
8703.22	--	met een cilinderinhoud van meer dan 1 000 doch niet meer dan 1 500 cm³:	
8703.2210	---	met een hybride aandrijvingsysteem.....	12 %
	---	andere:	
8703.2291	----	ambulancewagens, celwagens en lijkwagens.....	12 %
	----	andere:	
8703.2292	-----	met een cif-waarde tot en met Afl. 20.000.....	30 %
8703.2293	-----	met een cif-waarde van Afl. 20.001 tot en met Afl. 30.000.....	40 %

*Staten van Aruba
Zittingsjaar 2010-2011-699*

Landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechtentarieven)

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

Algemene toelichting

§1. Inleiding

Het gestegen prijsniveau van Aruba en het uitblijven van de meeropbrengst van de economische kernactiviteit, het toerisme, verzaamd door de effecten van de wereldwijde economische crisis, hebben diepe sporen nagelaten in Aruba. Er is sprake van een aanzienlijke vertraging in de economische activiteit, zoals de Centrale Bank van Aruba (CBA) concludeert in haar verslag over het tweede kwartaal van 2009. In 2009 werden de activiteiten van de olieraffinaderij voor onbepaalde tijd stilgelegd en nagenoeg alle overige bedrijven in Aruba zagen hun omzet de laatste jaren dalen. Dit heeft vergaande gevolgen voor de werkgelegenheid gehad. Het werkloosheidspercentage steeg tussen 2007 en 2009, zoals blijkt uit door de CBA gepresenteerde cijfers van 7,1% naar 10,3%. De Arubaanse bevolking is geconfronteerd met een teruglopende koopkracht en toenemende armoede. Bedroeg het per capita inkomen in 2007 nog Afl. 29.300,-, in 2009 was dit teruggelopen tot Afl. 26.600,-. Tegelijkertijd met deze negatieve reële groei per inwoner, ofwel nationale verar-

ming, liep de inflatie na de invoering van de belasting op bedrijfsomzetten (BBO) ongekend sterk op; respectievelijk naar 5,4% en 9% gedurende de eerste twee jaren. De verlaging van de inkomstenbelastingtarieven, met ingang van 2007, bood de burger geen reële compensatie voor het aanzienlijk gestegen prijsniveau in Aruba. Hierdoor namen lokale consumptieve bestedingen af en werden de verwachtingen op economisch gebied door zowel burgers als bedrijven naar beneden bijgesteld.

De regering spitst haar beleid toe op de ombuiging van deze negatieve trends en de economie stevige impulsen te geven. Daarom heeft de huidige regering na haar aantreden een minnelijke regeling getroffen met Valero en belastingfaciliteiten voor de olieraffinaderijen geïntroduceerd. Deze hebben reeds hun vruchten afgeworpen; naar alle waarschijnlijk zullen de activiteiten van de olieraffinaderij in San Nicolas op korte termijn opnieuw worden opgestart. De voorbereidingen hiertoe zijn in volle gang. Daarnaast heeft de regering per 1 januari 2010 het tarief van de BBO teruggebracht naar 1,5% en bijstandsuitkering met 25% verhoogd. De luchtvaartmaatschappij KLM heeft haar vluchten naar Aruba hervat, terwijl andere luchtvaartmaatschappijen hebben hun activiteiten op Aruba geïntensiveerd en de cruiseschepen van Carnival Cruiselines weer aan leggen in de haven van Oranjestad. Dit alles is in lijn met het beleid van de regering ter bevordering van de kwaliteit van de economische kernactiviteit van Aruba.

Er is echter aanzienlijk meer nodig om te komen tot een solide basis voor een welvarend Aruba. De regering heeft deswege - in het kader van een 'Sociale Dialoog die in juli en augustus van dit jaar werd gehouden - samen met de sociale partners een pakket aan maatregelen opgesteld, waarmee de huidige economische problemen en onevenwichtigheden structureel zullen worden aangepakt. Deze maatregelen zijn neergelegd in een protocol dat op

27 augustus jl. werd ondertekend. Nooit eerder werd gekomen tot een omvangrijk meerjarenplan, dat zo breed onder zowel de overheid als sociale partners werd gedragen.

Eén van de maatregelen uit het protocol betreft de invoering van een reparatietoeslag voor werknemers die een beperkt loon genieten en degenen die een pensioen ontvangen. Deze toeslag is geregeld in een ontwerp-landsverordening die recentelijk aan Uw college werd aangeboden. Naast het repareren van het koopkrachtverlies dat als gevolg van de economische crisis is opgetreden, zal de reparatietoeslag - tesamen met de hierna te bespreken tijdelijke investeringsstimulans - een additionele pijler betekenen voor de ombuiging van de negatieve trends die de economie van Aruba de laatste jaren hebben gekenmerkt.

§2. Tijdelijke investeringsstimulans

Met het onderhavige ontwerp wordt beoogd de fiscale maatregelen die de regering en de sociale partners zijn overeengekomen in het protocol van 27 augustus jl. wettelijk te regelen.

Dit betreft allereerst de introductie van een tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen door ondernemers. Deze zullen in 2011 en 2012 in aanmerking komen voor een fiscale aftrek ter hoogte van 6% van het bedrag van de totale investeringen die door hun gedurende deze jaren worden gedaan.

Daarbij zal echter als voorwaarde gelden dat de desbetreffende bedrijfsmiddelen worden betrokken van Arubaanse ondernemers. Hierdoor zal de tijdelijke investeringsstimulans via twee wegen bijdragen aan de Arubaanse economie; enerzijds doordat alhier gevestigde ondernemers meer bedrijfsmiddelen zullen verkopen en anderzijds

doordat extra investeringen door Arubaanse ondernemers tot meer bedrijvigheid en daarmee tot extra werkgelegenheid zal leiden.

De invoering van de tijdelijke investeringsstimulans is onlosmakelijk verbonden met een andere belangrijke bouwsteen voor de toekomst van Aruba: het uitgebreide stadsvernieuwings- en wijkverbeteringsprogramma. Zo zullen er nieuwbouwprojecten opgestart worden in en rondom het historisch centrum van Oranjestad en zal een groot aantal bestaande gebouwen worden gerenoveerd. Ook zullen er verschillende parken en een tramlijn door de binnenstad worden aangelegd. Dit omvangrijke investeringsprogramma fungeert als stimulus pakket en zal de kwaliteit van het 'Product Aruba' verbeteren. Hierdoor zullen ondernemers eerder geneigd zijn om eveneens substantiële investeringen te doen. Het motto 'Samen de schouders eronder' doet zich hier dus nadrukkelijk gelden.

§4. Overige fiscale wijzigingen

Behalve de tijdelijke investeringsstimulans zijn er nog een aantal andere afspraken opgenomen in het protocol van 27 augustus jl., die fiscaal van aard zijn. De belangrijkste van deze afspraken betreft de verlaging van invoerrechten voor bepaalde "groene" producten, zoals windturbines en zonnepanelen, en elektrische personen-voertuigen en hybride bijzondere en personen-voertuigen. Door middel van de verlaging van deze invoerrechten wordt aan de bevolking een prikkel geboden tot de aanschaf van milieuvriendelijke producten, waarmee een reductie van de CO₂-uitstoot kan worden bereikt en een bijdrage wordt geleverd aan het verbeteren van het milieu. Dit sluit goed aan bij andere recente initiatieven hiertoe, zoals de bouw van het windmolenpark Vader Piet.

Daarenboven strekt het onderhavige ontwerp er toe aanpassingen aan te brengen ter zake van de heffing van invoerrechten van personenvoertuigen met een waarde die lager is dan Afl. 30.000,-, om het maximumbedrag van de giftenaftrek te verhogen tot Afl. 50.000,- en om de accijnsbedragen te verhogen.

Tot laatstgenoemde verhoging bestond reeds het voornemen ten tijde van de halvering van het tarief van de BBO. Accijnzen worden geheven van bier, sigaretten en gedistilleerde dranken, waarvan het overmatig consumeren - naar algemeen bekend verondersteld mag worden - schadelijk is voor de gezondheid. Daarom heeft de regering gemeend de lagere belastingdruk op de accijnsgoederen, die ontstond als gevolg van de halvering van het tarief van de BBO, te moeten compenseren door een verhoging van de accijnzen. Daarenboven is voorzien in een verhoging van invoerrechten op wijn, welke drank weliswaar geen accijnsheffing kent, maar waarvan het overmatig gebruik eveneens schadelijk is voor de gezondheid en het verbruik door middel van hogere heffing dient te worden ontmoedigd.

§5. Comptabele aspecten

In verband met de afschaffing van de investeringsaftrek en de vervroegde afschrijving per 1 januari 2007 kregen belastingplichtigen de verplichting opgelegd om investeringen die in de jaren 2005 en 2006 waren gedaan, bij het belastingkantoor te laten registeren. Aldus werd in totaal een bedrag van Afl. 240 miljoen aan verplichtingen aangemeld. Een gedeelte hiervan betrof echter investeringen die onvoldoende bepaalbaar waren en om die reden niet als reële verplichtingen kunnen worden beschouwd.

Afgaande op het totaalbedrag van de aanmeldingen, en rekening houdende met een gedeelte dat niet kwalifi-

ceert, zou ingevolge de tijdelijke investeringsstimulans voor de jaren 2011 en 2012 in totaal een bedrag van ten hoogste Afl. 14 miljoen fiscaal in aftrek kunnen komen. Het bedrag waarmee dit de belastingopbrengsten vermindert, is onder meer afhankelijk van de verdeling hiervan tussen IB- en WB-ondernemers en de mate waarin het benutten van de tijdelijke investeringsstimulans tot een verlies leidt, dat niet of pas na lange tijd kan worden verrekend. De regering heeft, dit alles overziende, een totale minderopbrengst beraamd van Afl. 5 tot 6 miljoen.

Daar staat echter tegenover dat de tijdelijke investeringsstimulans zal leiden tot meer investeringen, dan zonder tijdelijke investeringsstimulans het geval zou zijn. Deze additionele investeringen komen ten goede aan de Arubaanse economie, hetgeen extra belastingopbrengsten tot gevolg zal hebben. Op die manier kan derhalve een gedeelte van de (directe) kosten van de toegekende investeringsfaciliteit worden terugverdiend.

De verminderde belastingdruk per 1 januari 2010 op accijnsgoederen en wijn bedraagt naar schatting bij benadering Afl.10 miljoen op jaarbasis. De bedoeling is dat de verhoging van de accijnsheffingen en invoerrechten op wijn een gelijke meeropbrengst zal opleveren. De regering heeft daarbij rekening gehouden met mogelijke marktverstorende effecten van de aangekondigde maatregel en heeft zoveel mogelijk de lastendruk door de verhoging over deze verbruiksgoederen verspreid.

Op basis van de opbrengst van de invoerrechten op personenauto's over het jaar 2009 gaat de regering ervan uit dat met de verlaging van de invoerrechten op personenauto's een bedrag van ongeveer Afl. 3,6 miljoen aan inkomstenderving voor het Land zal zijn gemoeid. Een mogelijke stijging van het aantal personenauto's dat wordt ingevoerd, als gevolg van een aantrekkende economie, zou hier echter nog tot een voordeliger uitkomst kunnen leiden.

De gevolgen als gevolg van de verlaging van de invoerrechten voor elektrische en hybride bijzondere en personenvoertuigen, windturbines, zonnepanelen en delen daarvan zijn niet eenvoudig aan te geven, aangezien deze goederen op dit moment niet onder een aparte goederencode worden ingevoerd. Het staat echter wel vast dat de invoer van deze goederen niet groot is en waarschijnlijk ook zal blijven, waardoor de inkomstenderving voor het Land naar verwachting niet significant zal zijn.

Artikelsgewijze toelichting

Ad artikel I

In dit artikel zijn de beoogde wijzigingen van de Landsverordening inkomstenbelasting neergelegd.

Onderdeel A

Dit betreft allereerst het invoegen van de artikelen 9a en 9b, die betrekking hebben op de tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen door IB-ondernemers.

Zoals blijkt uit het eerste lid van het nieuw voorgestelde artikel 9a, bestaat de tijdelijke investeringsstimulans uit een aftrekpost ter hoogte van 6% van het totale investeringsbedrag in een jaar. Daarbij geldt echter als voorwaarde dat dit investeringsbedrag hoger is dan Afl. 5.000,-.

In het tweede lid van artikel 9a wordt het begrip 'investeren' gedefinieerd. Zoals reeds vermeld werd in de algemene toelichting, dienen de investeringen door een in Aruba wonende natuurlijke persoon te worden betrokken van Arubaanse ondernemers, waaronder dienen te worden verstaan natuurlijke- of rechtspersonen die in Aruba wo-

nen respectievelijk zijn gevestigd en daar een onderneming drijven, alsmede niet in Aruba gevestigde rechtspersonen die een vaste inrichting in Aruba hebben. Te dezer zake rust een verzwaarde bewijslast op de belastingplichtige: deze dient ten genoegte van de Inspecteur der belastingen aan te tonen dat de door hem aangegane verplichtingen “voortvloeien uit rechtsbetrekkingen met natuurlijke personen of rechtspersonen die deze rechtsbetrekkingen zijn aangegaan in het kader van de uitoefening van een in Aruba gevestigde onderneming”. Dienaangaande zij opgemerkt dat hiervan in beginsel geen sprake is, indien bijv. een Arubaans lichaam uitsluitend omwille van de aankoop van één of slechts enkele (buitenlandse) bedrijfsmiddel(en) wordt opgericht en dit lichaam deze vervolgens doorlevert aan de investerende Arubaanse ondernemer. In dat geval kan niet worden gesteld dat het betrokken lichaam genoemde levering(en) verricht “in het kader van de uitoefening van een onderneming”. Bij het begrip ‘onderneming’ gaat het om zelfstandige, duurzaam bedoelde activiteiten, gericht op risicodragende deelneming aan het economische verkeer. In voornoemd voorbeeld is echter (met name) niet voldaan aan het element van ‘duurzaamheid’.

Gelet op de beoogde datum van inwerkingtreding van artikel 9a, zoals neergelegd in artikel XI, zullen alleen verplichtingen die zijn aangegaan ná 1 januari 2011 kunnen kwalificeren voor de investeringsstimulans. Indien een bedrijfsmiddel wordt aangekocht in het jaar 2010 - d.w.z. dat in dat jaar de verbintenis tot (juridische) levering van het bedrijfsmiddel ontstaat -, doch de daaruit voortvloeiende levering pas volgend jaar plaatsvindt, kan ter zake van die investering geen aftrek worden geclaimd. In het derde en vierde lid worden een aantal bedrijfsmiddelen en verplichtingen benoemd, die niet in aanmerking komen voor de tijdelijke investeringsstimulans. Deze komen grotendeels overeen met de uitzonderingen die voor-

heen werden genoemd in het derde en vierde lid van het artikel 9a, zoals dat tot 1 januari 2007 in de Landsverordening inkomstenbelasting was opgenomen.

Het nieuw voorgestelde artikel 9b betreft de ‘desinvesteringbijtelling’. Deze brengt met zich dat bij de vervreemding van een bedrijfsmiddel ter zake waarvan de tijdelijke investeringsstimulans is toegepast, zes procent van de overdrachtprijs bij de belastbare winst wordt opgeteld. Op die manier wordt de eerder verleende fiscale faciliteit (gedeeltelijk) teruggenomen. Dit is echter alleen het geval, indien de vervreemding van het bedrijfsmiddel plaatsvindt binnen zes jaar na aanvang van het kalenderjaar waarin de investering heeft plaatsgevonden, zoals is bepaald in het tweede lid. Ook wordt de desinvesteringbijtelling nooit over een hoger bedrag dan het oorspronkelijke investeringsbedrag berekend.

In een aantal gevallen is er sprake van een ‘fictieve’ vervreemding: die gevallen worden beschreven in het derde en zesde lid. In verband daarmee bepaalt het vierde lid dat de overdrachtprijs wordt gesteld op de waarde in het economische verkeer, die aan het betreffende bedrijfsmiddel kan worden toegekend op het moment van die vervreemding.

Onderdeel B

Ingevolge de wijziging die wordt voorgesteld in dit onderdeel, komt een belastingplichtige alleen in aanmerking voor de toepassing van de tijdelijke investeringsstimulans, indien door hem een regelmatige boekhouding met jaarlijkse afsluitingen wordt gevoerd.

Onderdeel C

In het onderhavige onderdeel is de beoogde verruiming van de giftenaftrek geregeld, te weten door te bepa-

len dat het maximumbedrag dat aan giften in aftrek kan worden gebracht, wordt verhoogd tot Afl. 50.000,- . Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren die diverse stichtingen hebben geuit tegen de sinds 2008 geldende beperking tot Afl. 10.000,-. Dit maximumbedrag heeft er nl. toe bijgedragen dat door veel stichtingen in de afgelopen jaren een aanzienlijk minder bedrag aan giften is ontvangen.

Ad artikel II

In het onderhavige artikel wordt de introductie van de tijdelijke investeringsstimulans voor de winstbelasting geregeld, alsmede de verhoging van het maximumbedrag van de giftenaftrek.

De toelichting die te dezer zake werden gegeven op de onderdelen A, B en C van artikel I, geldt in gelijke mate voor de onderdelen A, B en C van het onderhavige artikel, zij het dat deze bepalingen gelden voor rechtspersonen die een in Aruba gevestigde onderneming drijven, of die een vaste inrichting in Aruba hebben.

Een vermeldenswaardig verschil met de heffing van inkomstenbelasting is echter dat de winstbelasting kan worden geheven over een boekjaar dat niet gelijk is aan een kalenderjaar (vide artikel 3, tweede lid, van de Landsverordening winstbelasting). Dit betekent dat een naamloze vennootschap die een boekjaar hanteert, dat loopt van 1 juli tot en met 30 juni, gedurende drie (gebroken) boekjaren in aanmerking zal kunnen komen voor de tijdelijke investeringsstimulans. Wat het boekjaar 2010/2011 betreft, zullen in dat geval echter alleen de verplichtingen kwalificeren die zijn aangegaan ná 1 januari 2011 en in het boekjaar 2012/2013 zal het bedrag van de tijdelijke investeringsstimulans afhankelijk zijn van de omvang van

de investeringen die worden gedaan tussen 1 juli en 31 december 2012.

Blijkens het in onderdeel A nieuw voorgestelde artikel 5a, derde lid, onderdeel i, zal ter zake van de aanschaf of verbetering van bedrijfsmiddelen die bestemd zijn om te worden gebruikt in het kader van de exploitatie van een olieraffinaderij of olieterminal, geen percentage van het investeringsbedrag ten laste van de winst worden gebracht. De reden hiervoor is dat voor olieraffinaderijen en olieterminals reeds een investeringsstimulans wordt geboden door middel van een substantieel lager winstbelastingtarief.

Rechtspersonen die gevestigd zijn in de vrije zone, of die gebruik maken van het imputatieregime, zullen ingevolge het nieuwe artikel 5c eveneens niet in aanmerking komen voor de tijdelijk investeringsstimulans. Ook voor hen bestaan, naar de mening van de regering, op dit moment al voldoende fiscale faciliteiten.

Ad artikel III, IV en V

De artikelen III tot en met V bevatten de beoogde verhogingen van de accijnzen, geheven van bier, gedistilleerd en sigaretten. De achtergrond van deze verhogingen is reeds in de algemene toelichting besproken.

Ad artikel VI

In dit artikel worden verschillende tarieven van invoerrechten aangepast. Zo is onderdeel A geregeld dat het invoerrechentarief op stoutbier zal worden verlaagd. Daartegenover staat dat per 1 januari 2011 zal worden overgegaan tot het heffen van accijns op stoutbier. Stoutbier valt weliswaar nu reeds onder de Landsverordening

accijns op bier, doch in de praktijk werd vooralsnog geen gebruik gemaakt van die heffingsmogelijkheid.

De verhoging van het invoerrechttarief op wijn is geregeld in de onderdelen B en C.

In de onderdelen D tot en met G is voorzien in een verlaging van de heffing van invoerrechten van 12% naar 2% voor (delen van) windturbines, alsmede voor enkele producten die met behulp van windenergie werkzaam zijn, in het kader van de stimulering van het gebruik van groene energie. Daartoe dienen ook de wijzigingen die zijn opgenomen in onderdeel H, die een verlaging van het tarief van invoerrechten voor zonnepanelen en delen daarvan beogen.

Onderdeel I betreft de toevoeging van een aantekening op hoofdstuk 87 van het Tarief van Invoerrechten, teneinde duidelijk te stellen wat onder een voertuig met een hybride aandrijvingsysteem dient te worden verstaan. Voor de goede zij aangetekend dat, ook als de invoerende (rechts)persoon stelt alleen de elektromotor van een voertuig met hybride aandrijvingsysteem te gaan gebruiken, op hem niet het 2% invoerrecht tarief van toepassing zal zijn, doch het in de onderhavige wijziging neergelegde tarief van 12%.

Om de hybride voertuigen naar een verlaagd tarief van 12% te kunnen belasten zal in de huidige tariefpost 87.03 een nadere onderverdeling worden aangebracht. Hierin voorzien de aanpassingen van het goederencode-systeem met de daarbij behorende tarieven, die blijkens onderdeel J als bijlage IV bij de ontwerp-landsverordening zijn opgenomen. De aanpassingen die zijn opgenomen in dit onderdeel voorzien eveneens in een wijziging van de tarieven voor "gewone" personenvoertuigen door een verlaging aan te brengen in de vermelde cijferwaarden. Voertuigen met een cijferwaarde tussen Afl. 10.000,- en Afl. 20.000,- zullen voortaan onderworpen zijn aan een tarief van 30% in plaats van 40% en voor

voertuigen met een cif-waarde van minimaal Afl. 20.000,-, doch niet meer dan Afl. 30.000,-, zal een tarief gelden van 40% in plaats van 50%. Ten slotte zal voor uitsluitend door een elektromotor aangedreven personen-voertuigen (zoals golfcarts) na de goedkeuring en bekrachtiging van dit ontwerp een tarief van 2% gaan gelden.

Ad artikel VII en VIII

De investeringstimulans betreft een tijdelijke maatregel voor een periode van twee jaar. Derhalve is in de onderhavige artikelen voorzien in het vervallen verklaren van de wetsbepalingen die in verband met de invoering van de tijdelijke investeringstimulans in de Landsverordening inkomstenbelasting en Landsverordening winstbelasting zullen worden geïntroduceerd en in de herintroductie van de op dit moment bestaande wetsteksten.

Ad artikel IX en X

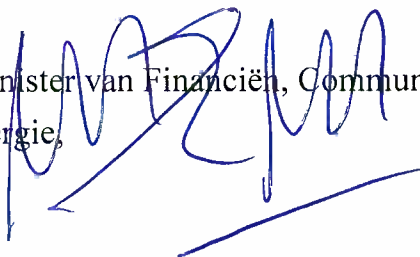
Deze artikelen hebben betrekking op de zgn. desinvesteringstijdeling. Deze blijft van toepassing voor bedrijfsmiddelen waarvoor als gevolg van de tijdelijke investeringstimulans een percentage van het investeringsbedrag ten laste van de winst is gebracht, ook als de vervreemding pas plaatsvindt, nadat de relevante wetsbepalingen ingevolge artikel VII en VIII zijn gekomen te vervallen.

Ad artikel XI

Ook in dit artikel, de inwerkingtredingbepaling, is rekening gehouden met het voornemen om de tijdelijke stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen gedurende een periode van twee jaar van toepassing te laten zijn en daarna weer het huidige belasting regime van kracht te doen zijn.

Gegeven te Oranjestad,

De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en
Energie,



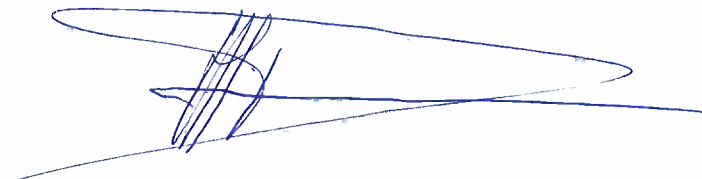
De minister van Economische Zaken, Sociale Zaken
en Cultuur,



De minister van Algemene Zaken,



De minister van Justitie en Onderwijs,





ARUBA

RAAD VAN ADVIES

L.G. Smith Boulevard 8, Oranjestad, Aruba
 Telefoon (297) 583-3972 Fax (297) 583-4012 E-mail: rva@setarnet.aw

DWJ - Ter afhandeling

SECRETARIS MINISTERRAAD	
ING. 1 dec.	VERZ.
ING. 2010	VERZ.
VOLG NO. SMR/W - 62/2010	

Aan Zijne Excellentie
 De Gouverneur van Aruba
 t.a.v. de Minister van Justitie en Onderwijs
 Bestuurskantoor
 Alhier.

DIRECTIE WETGEVING EN JURIDISCHE ZAKEN
Ing. DEC 2 2010
Volg no. DWJ/10/110

Uw kenmerk: LV-10/0036 uw brief: 17-11-2010

Ons kenmerk: RvA 228-10

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering van een tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechten)

Oranjestad, 1 december 2010

Staten van Aruba
 zittingjaar 2010-2011-699
 Bijlage A

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering van een tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechten), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

Met het onderhavige ontwerp wordt beoogd de teruglopende economische activiteit en de oplopende werkloosheid om te buigen door de introductie van maatregelen tot verbetering van het investeringsklimaat en bescherming van het milieu. Voorts wordt het wenselijk geoordeeld om de fiscale aftrek van giften en de accijns op sigaretten, bier en gedistilleerd te verhogen. De Raad maakt ondermeer opmerkingen over de onderbouwing van de probleemdefinitie, de fiscale aftrek van bedrijfsmiddelen en de fiscale aftrek van giften.

1. Algemeen

1.1 De Raad acht de probleemdefinitie onvoldoende onderbouwd. In de memorie van toelichting wordt veelal volstaan met het poneren van stellingen zonder dat daaraan een financieel-economische analyse ten grondslag ligt. Meer in het bijzonder ontbreekt in de toelichting een cijfermatige analyse van de omvang van de teruglopende koopkracht en toenemende armoede alsmede de afname van de consumptieve bestedingen¹. Het is dientengevolge nagenoeg onmogelijk om de beoogde effecten van de in het ontwerp voorgestelde maatregelen te toetsen op doelmatigheid.

¹ MvT p. 1

RvA 228-10

1.2 Van overheidswege wordt aangegeven dat Aruba wordt geconfronteerd met een oplopende werkloosheid die mede zijn versterkt door de wereldwijde economische crisis². De Raad constateert dat een analyse ontbreekt inzake de ontwikkeling van de werkgelegenheid sinds 2007 met name voor wat betreft de ontslagcijfers die toe te rekenen zijn aan de wereldwijde economische crisis en de sluiting van de olieraffinaderij. Terecht wordt in de toelichting aangegeven dat de activiteiten van de olieraffinaderij op korte termijn wederom zullen worden opgestart. Echter, niet wordt aangegeven wat deze herstart voor effect zal hebben op de werkloosheid. De Raad adviseert hierin te voorzien.

1.3 Gezien het voorgaande beveelt de Raad aan om de gevolgen van het ontwerp op de Arubaanse economie te laten doorrekenen door de Centrale Bank van Aruba. Mocht dit reeds zijn geschied dan adviseert de Raad de conclusies van voornoemde doorrekening op te nemen in de memorie van toelichting. In dit licht baart het de Raad echter zorgen dat het niettegenstaande het gebrek aan de hierboven genoemde financieel-economische gegevens geen beletsel is geweest voor de partijen die deelgenomen hebben aan de zogenaamde 'Sociale Dialoog' om op 27 augustus 2010 een protocol te ondertekenen waarin ondermeer de introductie van de voorgestelde maatregelen werd afgesproken.

2. Ontwerp-landsverordening

2.1 De Raad acht de volgorde van de overwegingen in de considerans niet geheel logisch. De 'Sociale Dialoog' heeft immers als reactie op de gerezen economische problemen plaatsgevonden. De Raad beveelt derhalve aan om in de considerans aan te vangen met de beschrijving van de problematiek waarmee de regering zich geconfronteerd ziet, vervolgens de ondertekening van het protocol van 27 augustus 2010 op te nemen en te besluiten met een beschrijving van de voorgestelde maatregelen.

2.2 Hoe wel de Raad zich met de tijdelijke investeringsaftrek voor aan te schaffen bedrijfsmiddelen zoals geregeld in voorgesteld artikel I, onderdeel A, kan verenigen, rijst de vraag waarom geen voorziening is getroffen voor investeringsaftrek van bedrijfsmiddelen die niet in Aruba bij de lokale handel verkrijgbaar zijn terwijl zij mogelijk toch kunnen bijdragen aan het doel dat de regering voor ogen staat.

2.3 Ten aanzien van voorgesteld artikel 9a, derde lid, onderdeel d, merkt de Raad op dat pleziervaartuigen ook bedrijfsmatig kunnen worden aangewend en derhalve als bedrijfsmiddel gekwalificeerd. Met het oog hierop beveelt de Raad aan om een voorwaardelijke uitsluiting van deze vaartuigen tot stand te brengen, namelijk in die gevallen waarin het vaartuig niet bedrijfsmatig wordt aangewend.

2.4 In het licht van de voorgenomen bezuinigingsplannen van de regering wordt mogelijkerwijs de financiële armslag van charitatieve instellingen verder beperkt. Deze zullen naar waarschijnlijk een groter beroep doen op particuliere donateurs. De Raad vraagt zich af waarom niet is geopteerd om de giftenaftrek te verruimen en zoals voorheen die te maximaleren als een percentage van de inkomsten of winst. Op deze wijze zou een grotere giftenaftrek mogelijk zijn waardoor particulieren en het bedrijfsleven een grotere maatschappelijke rol kunnen spelen. De Raad adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen.

² MvT p.1

RvA 228-10

2.5 De regering rechtvaardigt het verhogen van de accijnzen van bier, sigaretten en gedistilleerde dranken omdat overmatige consumptie daarvan schadelijk is voor de gezondheid. Ook hier ontbreekt een analyse die die stelling kan onderbouwen. Daarnaast vraagt de Raad zich af wat het effect van die verhoging zal zijn op 'kernactiviteit' van onze economie. Het is algemeen bekend dat de consumptieprijzen van die artikelen tot menig beklag aanleiding zijn, reden waarom de Raad aanbeveelt hieraan een beschouwing te wijden.

2.6 Mede naar aanleiding van het voorgaande vraagt de Raad zich af hoe het valt te rechtvaardigen dat van golfcarts met electromotor een invoerrecht van twee percent wordt geheven en van andere voertuigen met een hybride aandrijvingsysteem twaalf percent. Indien het doel is de vergroening van het Arubaanse milieu wilt de Raad opmerken dat zulke voertuigen veel duurder in de aanschaf zijn dan de traditionele. De hoger aanschaffingsprijs en het tarief van twaalf percent zouden een beletsel kunnen zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen die de regering voor ogen staan. Hiervoor ware een beschouwing op te nemen.

2.7 Naar aanleiding van bijlage V bij het ontwerp vraagt de Raad zich af waarom op auto's met vonkontsteking met een cilinderinhoud van meer dan 1000 doch niet meer dan 1500 cc met een hybride aandrijfsysteem (tariefpost 8703.2210), 12 % procent wordt geheven terwijl op andere voertuigen met een motor met zelfontsteking met een cilinderinhoud van niet meer dan 1500 cc met een hybride aandrijfsysteem, 2% wordt geheven. Het mag immers van algemene bekendheid worden verondersteld dat auto's met een dieselmotor meer milieuvervuilend zijn dan auto's met een benzinemotor.

3. Voorstellen voor redactionele verbeteringen

Voorstellen voor redactionele verbeteringen zijn in de marge van zowel het ontwerp als de memorie van toelichting aangegeven.

4. Conclusie en eindadvies

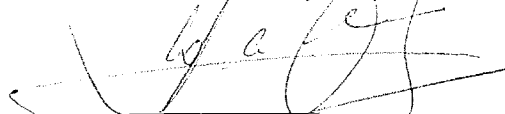
De Raad kan zich voor het overige verenigen met de inhoud en de doelstelling van het onderhavige ontwerp en geeft U mitsdien in overweging dit ontwerp aan de Staten ter goedkeuring aan te bieden, nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Adjunct-secretaris,



mr. A. Braamskamp

De Voorzitter,



mr. A.J. Swaen

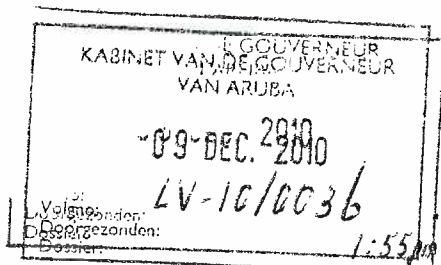


Staten van Aruba
 zittingsjaar 2010-2011-699
 Nader Rapport
 Bijlage B

REGERING VAN ARUBA

Aan: de Gouverneur van Aruba,
 Plaza Eman 3,

ALHIER



Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons kenmerk: SMR/W-62/2010

Oranjestad,

Onderwerp:

ontwerp-landsverordening tot wijziging van diverse belastingverordeningen (invoering van een tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen, verruiming van de fiscale aftrek van giften, alsmede wijziging van accijnsbedragen en invoerrechtentarieven)

Ik heb de eer u hierbij, mede namens mijn ambtgenoten van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie, van Economische Zaken, Sociale Zaken en Cultuur en van Algemene Zaken, aan te bieden het advies van de Raad van Advies d.d. 1 december 2010, nr. RvA 228-10, betreffende de bovenvermelde ontwerp-landsverordening.

De Raad kan zich verenigen met de inhoud en de doelstelling van het ontwerp en geeft de regering in overweging het aan de Staten ter goedkeuring aan te bieden, nadat met zijn opmerkingen rekening zal zijn gehouden. De opmerkingen van de Raad en de naar aanleiding daarvan in het ontwerp en de memorie van toelichting aangebrachte wijzigingen worden hieronder besproken.

Ad 1. Algemeen

Onder de punten 1.1 en 1.2 acht de Raad de probleemdefinitie die ten grondslag ligt aan het ontwerp, onvoldoende onderbouwd, omdat een cijfermatige analyse van de in memorie van toelichting genoemde ontwikkelingen ontbreekt. Naar aanleiding van deze constatering zijn ter onderbouwing in de memorie van toelichting een aantal relevante economische indicatoren opgenomen. Het advies van de Raad om tevens de exacte gevolgen aan te geven voor de werkloosheid van het stilleggen van de activiteiten van de olieraffinaderij en het opnieuw opstarten ervan, is evenwel niet ge-

volgd. De tijdelijke fiscale stimulans voor de verwerving van bedrijfsmiddelen zal niet gelden voor de olieraffinaderij. Deze komt reeds in aanmerking voor belastingfaciliteiten die eerder dit jaar werden geïntroduceerd. Samen met het overeenkomen van een schikking met Valero, hebben deze de deur geopend voor een herstart van de activiteiten van de olieraffinaderij. Dit wordt in de memorie van toelichting genoemd als één van de maatregelen waarmee de regering het fundament van de Arubaanse economie beoogt de verstevigen. Door het herstarten van de activiteiten van de olieraffinaderij kunnen honderden werknemers opnieuw bij de olieraffinaderij aan de slag en zullen Arubaanse toeleveranciers weer opdrachten verkrijgen, zoals voorheen het geval was, hetgeen eveneens tot extra werkgelegenheid leidt. Het positieve effect van de herstart van de olieraffinaderij staat om die reden buiten kijf. Een nauwkeurige berekening van het aantal arbeidsplaatsen dat bijgevolg wordt gecreëerd, heeft naar het oordeel van de ondergetekende slechts een beperkte toegevoegde waarde.

Het vorenstaande geldt in zekere mate eveneens voor een doorrekening door de Centrale Bank van Aruba van de gevolgen van de maatregelen die door middel van de onderhavige ontwerp-landsverordening worden voorgesteld, zoals de Raad aanbeveelt onder punt 1.3. Een dergelijke doorrekening is voorts alleen mogelijk voor alle maatregelen gezamenlijk, die een uitvloeisel zijn van het protocol van 27 augustus 2010. Ter zake van het effect van deze maatregelen zij ook verwezen naar het IMF Staff Report van 2010, waarin wordt aangegeven dat: "The First Dialogue led to an agreement in August of this year. It contained a balanced set of measures, providing relief of immediate pressure on vulnerable groups in society, while making important progress in addressing the structural underfunding of Aruba's welfare system, in particular its main pension schemes". Deze opmerking bevestigt dat het omvangrijke pakket aan maatregelen, dat de vertegenwoordigers van de regering werkgevers- en werknemersorganisaties overeengekomen, de beoogde effecten heeft.

Ad 2. Ontwerp-landsverordening

Bij punt 2.1 merkt de Raad op dat de volgorde van de overwegingen in de considerans van de ontwerp-landsverordening niet geheel logisch is, en beveelt aan om de considerans aan te vangen met een probleembeschrijving, gevolgd door een verwijzing naar het protocol van 27 augustus 2010 en af te sluiten met een beschrijving van de voorgestelde maatregelen. Naar aanleiding van deze opmerking is de considerans dienovereenkomstig aangepast.

Onder punt 2.2 vraagt de Raad zich af, waarom er geen voorziening is getroffen ter zake van de verwerving van bedrijfsmiddelen die niet in Aruba verkrijgbaar zijn. Dienaangaande zij vermeld dat wordt beoogd om de tijdelijke investeringsstimulans via twee wegen te laten bijdragen aan de Arubaanse economie, zoals uiteen gezet is in de artikelsgewijze toelichting. Eén daarvan betreft het feit dat als gevolg van de tijdelijke investeringsstimulans, alhier gevestigde ondernemers meer bedrijfsmiddelen zullen verkopen. Dit effect doet echter zich niet voor met betrekking tot bedrijfsmiddelen die niet van Arubaanse ondernemers kunnen worden betrokken.

De Raad stelt verder in punt 2.3 dat pleziervaartuigen ook bedrijfsmatig kunnen worden aangewend, en hij beveelt aan om in dat geval wel de tijdelijke fiscale stimulans toe te kennen. Wat deze opmerkingen betreft opmerking betreft, zij opgemerkt dat de ontwerp-landsverordening op dit punt is aangepast en wel in die richting, dat alleen pleziervaartuigen die worden gebruikt voor niet-bedrijfsmatige doeleinden (d.w.z. voor eigen gebruik), zijn uitgesloten. Pleziervaartuigen daarentegen die, zijn bestemd om te dienen ter verpozing en vermaak van toeristen, zullen wél in aanmerking komen voor toepassing van het nieuwe tarief.

Onder punt 2.4 vraagt de Raad zich af, waarom het maximale bedrag waarvoor giftenaftrek kan worden verkregen, niet wordt gesteld op een percentage van het inkomen of de winst, zoals voorheen het geval was, zodat dan nog een hoger bedrag aan aftrek mogelijk zou zijn. Deze veronderstelling is evenwel niet juist. Ingevolge de voorgestelde wijziging wordt het maximale bedrag aan giften dat in aftrek kan komen, verhoogd naar Afl. 50.000,-, ongeacht de hoogte van het inkomen of de winst. In het verleden konden daarentegen alleen belastingplichtigen met een aanzienlijk inkomen of een aanzienlijke winst een dergelijk bedrag aan giften voor fiscale doeleinden in mindering brengen. Ingevolge de voorgestelde verhoging is daarom juist in de meeste gevallen een substantieel hogere giftenaftrek mogelijk, dan tot en met het jaar 2007 het geval was.

Bij punt 2.5 constateert de Raad dat de in de memorie van toelichting geponeerde stelling dat overmatige consumptie van bier, sigaretten en gedistilleerde dranken schadelijk is voor de gezondheid, niet met een analyse is onderbouwd. Een dergelijke onderbouwing kan naar de mening van ondergetekende echter achterwege blijven, aangezien de schadelijke gevolgen op lange termijn van deze producten in medische kring inmiddels onomstreden is en bovendien in voldoende mate algemeen bekend mogen worden verondersteld.

Voorts werpt de Raad onder hetzelfde punt de vraag op, welke gevolgen de verhoging van de accijn-

zen met zich zal brengen voor het toerisme. Te dien aanzien zij vermeld dat de verhoging van de accijnzen moet worden gezien in samenhang met de reeds doorgevoerde halvering van het tarief van de BBO. Het prijsverlagende effect van die halvering zal bij benadering worden opgeheven door het prijsverhogende effect van de thans voorgestelde verhoging van de accijnzen. De regering verwacht derhalve dat de consumptieprijzen van bier, sigaretten en gedistilleerde dranken door die verhoging slechts beperkt zullen worden beïnvloed.

Verder vraagt de Raad zich in punt 2.6 af, wat de rechtvaardiging is voor het heffen van 2% invoerrechten van golfcarts met een elektromotor, terwijl “voor andere voertuigen met een hybride aandrijvingsysteem” een tarief van 12% van toepassing zal zijn, welk laatste tarief naar het oordeel van de Raad een beletsel kan vormen voor de verwezenlijking van de door de regering beoogde milieudoelinden, aangezien laatstgenoemde voertuigen duurder in de aanschaf zijn dan traditionele voertuigen. Dienaangaande zij opgemerkt dat elektrisch aangedreven voertuigen géén hybride voertuigen zijn, zoals de Raad lijkt te denken. Voor alle uitsluiten door een elektromotor aangedreven personenvoertuigen, (dus niet alleen voor golfcarts), zal een tarief van 2% gaan gelden (tariefpost 8703.9010); dat tarief geldt dus niet voor elektrisch aangedreven voertuigen die bestemd zijn voor ander doeleinden dan personenvervoer, zoals vorkheftrucks. Het tarief van 12% voor hybride voertuigen, d.w.z. voertuigen zowel personen als vrachtvoertuigen), uigerust met zowel een elektromotor als een op fossiele brandstoffen lopende motor) is zo zij voor de volledigheid vermeld) aanzienlijk lager dan de tarieven die (blijven) gelden voor traditionele voertuigen; deze tarieven lopen met betrekking tot personenvoertuigen immers op tot 50%, d.w.z. tot 38% hoger dan het tarief dat voor hybride personenvoertuigen van toepassing zal worden. Door de verlaging van deze tarieven wordt de duurdere aanschafprijs van hybride voertuigen geheel of grotendeels gecompenseerd, hetgeen - verwacht het kabinet - een stimulans zal zijn tot de aanschaf ervan en dientengevolge een bijdrage zal leveren aan het terugdringen van de uitstoot van stoffen die schadelijk zijn voor het milieu.

Onder punt 2.7 vraagt de Raad zich af, waarom op voertuigen als bedoeld in tariefpost 8703.2210, een tarief van 12% van toepassing zal zijn, terwijl op andere voertuigen met een motor met zelfontsteking, een cilinderinhoud van niet meer dan 1.500 cm³ en een hybride aandrijvingsysteem, slechts 2% invoerrechten zullen worden geheven. Deze constatering van de Raad is evenwel niet juist. Het lage tarief van 2% zal - het werd reeds vermeld in mijn commentaar op het gestelde onder punt 2.6 van de Raad - alleen gelden voor personenvoertuigen die uitsluitend worden aange-

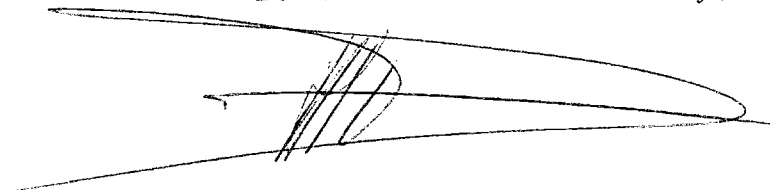
dreven door een elektromotor. Deze voertuigen zijn ondergebracht in een separate tariefpost (8703.9010), waar de door de Raad genoemde voertuigen dus niet onder vallen.

Ad 3. Voorstellen voor redactionele verbeteringen

De voorstellen van de Raad voor redactionele verbeteringen zijn integraal overgenomen.

Ik veroorloof mij derhalve u de gewijzigde ontwerp-landsverordening en de daarbij behorende gewijzigde memorie van toelichting wederom te doen toekomen en ik verzoek u deze aan de Staten aan te bieden.

De minister van Justitie en Onderwijs,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned below the text 'De minister van Justitie en Onderwijs,'.

mr drs A.L. Dowers