

Staten van Aruba  
 Zittingsjaar 2011-2012 - 731

ontwerp-landsverordening tot wijziging  
 van de Landsverordening tot vaststelling  
 van de begroting van het Tourism Product  
 Enhancement Fund voor de periode van 1  
 januari 2011 tot en met 31 december 2012  
 (AB 2011 no. 51)

STATEN VAN ARUBA	
Ingek.	25 APR 2012
Volgnr.:	15/726/11-12

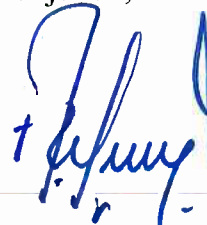
AANBIEDING

no. 1

De regering van Aruba biedt aan de Staten ter goedkeuring  
 aan een ontwerp-landsverordening tot wijziging van de  
 Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism  
 Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot  
 en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51).

Oranjestad,

19 APR 2012



De minister van Toerisme, Transport en Arbeid,



De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en  
 Energie,

Staten van Aruba  
Zittingsjaar 2011-2012-731

Dwjz12-003

-----  
Landsverordening tot wijziging van  
de Landsverordening tot vaststelling  
van de begroting van het Tourism  
Product Enhancement Fund voor de  
periode van 1 januari 2011 tot en met  
31 december 2012 (AB 2011 no. 51)  
-----

ONTWERP

no. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

- dat door middel van de landverordening van 18 juli 2011 (AB 2011 no. 51) de begroting ten behoeve van het Tourism Product Enhancement Fund werd vastgesteld voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012;
- dat gedurende de openbare behandeling van het ontwerp voor deze landsverordening de begroting voor het dienstjaar 2012 door middel van een amendement van de Staten op nul werd gezet met de bepaling dat de begrotingscijfers wederom aangepast zouden worden, zodra de begroting van het Land voor het dienstjaar 2012 zou zijn goedgekeurd;
- dat het ontwerp voor de begroting van het Land voor het dienstjaar 2012 inmiddels gereed is voor openbare behandeling, waardoor het thans wenselijk is om de voorgenoemde landsverordening aan te passen, te meer

nu de daarin voorziene middelen noodzakelijk zijn voor het Tourism Product Enhancement Fund;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

#### Artikel I

In het enig artikel van de Landsverordening van 18 juli 2011 tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51) wordt, voor wat betreft het dienstjaar 2012:

a. in afdeling I:

- in het onderdeel Kosten, onder de post 4300 "goederen en diensten" het bedrag "0" vervangen door: 4.000.000;
- bij het totaal van het onderdeel kosten het bedrag "0" vervangen door: 4.000.000;
- in het onderdeel Middelen, onder de post 8810 "Landsbijdragen en fondsen" het bedrag "0" vervangen door: 4.000.000;
- bij het totaal van het onderdeel middelen het bedrag "0" vervangen door: 4.000.000;

b. in afdeling II:

- in het onderdeel Investerings, onder de post 6400 "Overheidsprojecten" het bedrag "0" vervangen door: 4.150.000;
- bij het totaal van het onderdeel Investerings het bedrag "0" vervangen door: 4.150.000;
- in het onderdeel Financieringsmiddelen, na de post 7820 "Bijdrage kosten begroting", een nieuwe post ingevoegd luidende 7720 "Onttrekking fondsen" met het bedrag 4.150.000;
- bij het totaal van het onderdeel financieringsmiddelen het bedrag "0" vervangen door: 4.150.000.

## Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad van Aruba.

Gegeven te Oranjestad,

De minister van Toerisme, Transport en Arbeid,

De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie,

---

Staten van Aruba  
Zittingsjaar 2011-2012-731

Dwzj02-003

-----  
Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51)

-----  
MEMORIE VAN TOELICHTING

*No. 3*

Op 18 juli 2011 werd de Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund (TPEF) voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 vastgesteld (vide AB 2011 no. 51). Zoals vermeld in het intitulé, was het de bedoeling om de begroting van het TPEF voor de periode van twee dienstjaren vast te stellen. Echter, gedurende de openbare behandeling van het desbetreffende ontwerp werd door de Staten een amendement aangenomen waarbij de begroting voor het TPEF voor wat betreft het dienstjaar 2012 op nul werd gezet. Aanleiding daartoe was het feit dat de begroting voor het dienstjaar 2012 nog niet was goedgekeurd. Eenmaal dit wel het geval zou zijn, konden, aldus de Staten, de desbetreffende bedragen alsnog worden opgevoerd. Aangezien het ontwerp voor de begroting van het Land voor het dienstjaar 2012 inmiddels gereed is voor openbare behandeling, kan nu ook de begroting van het TPEF voor het dienstjaar 2012 worden gewijzigd, in die voege, dat de voor het dienstjaar 2012 voor het TPEF bestemde bedragen alsnog kunnen worden opgevoerd ten behoeve van de voorgenomen projecten onverdeeld naar kosten respectievelijk investeringen. De middelen bestaan uit een restantsaldo over 2011 en inkomsten voortvloeiend uit toeristenheffing voor wat betreft het onderdeel timeshare. Deze laatste worden op Afl. 3.200.000 geraamd. Ter bevordering van de

overzichtelijkheid wordt een totaal overzicht als bijlage bijgevoegd aan onderhavig memorie van toelichting.

### **Afdeling I**

Onderdeel kosten

4362 Overige uitbestedingen 4.000.000

Onderdeel middelen

8816 Bijdrage Landsbegroting 3.200.000

8817 Aanwending fonds 800.000

### **Afdeling II**

Onderdeel investeringen

6403 Projecten 4.150.000

Onderdeel financieringsmiddelen

7721 Onttrekking fondsen 4.150.000

De minister van Toerisme, Transport en Arbeid

De minister van Financiën, Communicatie,  
Utiliteiten en Energie

<b>Kosten</b>	<b>Bijlage</b>	
	<b>Begroting 2011</b>	<b>Begroting 2012</b>
<b>00016 TPEF</b>		
4362.01 Milieu	600.000	885.000
• <i>Programma Bestrijding Dengue</i>		
• <i>Animal Rights Aruba en Veterinaire dienst: programma preventieve maatregelen om zwerfende katten en honden van de toeristische gebieden te houden</i>		
• <i>Aruba Marine Park Foundation: Bescherming van kustgebieden en Marien milieu en bewustwording</i>		
• <i>Plaatsen vuilnisbakken/ ophaaldiensten</i>		
4362.02 Veiligheid	340.000	600.000
• <i>AH &amp; SF: kosten Visibility Team</i>		
• <i>AH &amp; SF: aanschaf uitrusting/materiaal tbv Visibility Team</i>		
• <i>Certified Lifeguards en faciliteiten</i>		
4362.03 Infrastructuur	440.000	860.000
• <i>Onderhoud Linear Park</i>		
• <i>Landscaping Toerisme Corridor</i>		
• <i>Ontwikkelen, behoud en restauratie van stranden en kustgebieden</i>		
4362.04 Attracties	500.000	640.000
• <i>Schoonhouden van toeristische attracties</i>		
• <i>Bestaande locaties identificeren en in attracties ombouwen</i>		
• <i>Project Informatieborden naar toeristische attracties</i>		
• <i>Verfraaiing van attracties</i>		
4362.05 Erfgoed	300.000	440.000
• <i>Monumenten Route, het maken en plaatsen van beschrijvingen van de monumenten en historische locaties</i>		
• <i>Bon Bini festival</i>		
• <i>Caribbean festival</i>		
4362.06 Onderzoek en Ontwikkeling	643.000	425.000
• <i>Nationale Bewustwording Programma -Mi Compromiso- ACP</i>		
• <i>Duurzaamheid onderzoek</i>		
4362.07 Contingentie	0	150.000
• <i>Project Management</i>		
<b>Totaal kosten TPEF</b>	<b>2.823.000</b>	<b>4.000.000</b>

<b>Middelen</b>	<b>Begroting 2011</b>	<b>Begroting 2012</b>
<b>00016 TPEF</b>		
8816 Bijdrage kostenbegroting <i>Toeristenheffing tbv TPEF</i>	2.823.000	3.200.000
8817 Aanwending fonds <i>Roll-over restant voorgaande jaar</i>	0	800.000
<b>Totaal middelen TPEF</b>	<b>2.823.000</b>	<b>4.000.000</b>



**Investeringsen**

	<b>Begroting 2011</b>	<b>Begroting 2012</b>
<b>00016 TPEF</b>		
6403.01 Ontwikkelen, behoud en restauratie van stranden en kustgebieden	260.000	0
6403.02 Milieu • <i>Plaatsen van Solar lights langs toeristische attracties</i>	318.000	300.000
6403.03 Infrastructuur • <i>Aanleggen Linear Park fase 2</i>	3.100.000	3.100.000
6403.04 Attracties • <i>Bestaande locaties identificeren en in attracties ombouwen</i> • <i>Verfraaiing van attracties</i>	910.000	600.000
6403.05 Erfgoed • <i>Erfgoed Producten</i>	340.000	150.000
6403.06 Contingentie • <i>Project Management</i>	196.444	0
<b>Totaal investeringen TPEF</b>	<b>5.124.444</b>	<b>4.150.000</b>

---

<b>Financieringsmiddelen</b>	<b>Begroting 2011</b>	<b>Begroting 2012</b>
<b>00016 TPEF</b>		
7721 Onttrekking fondsen <i>Roll-over restant voorgaande jaar</i>	0	4.150.000
7820 Bijdrage kostenbegroting <i>Bijdrage Landsbegroting Toeristenheffing tbv TPEF Roll-over restant voorgaande jaar</i>	5.124.444	0
<b>Totaal financieringsmiddelen TPEF</b>	<b>5.124.444</b>	<b>4.150.000</b>

---



ARUBA

# RAAD VAN ADVIES

L.G. Smith Blvd. 8, Oranjestad, Aruba

Telefoon (297) 583-3972 Fax (297) 583-4012 E-mail: rva@setarnet.aw

SECRETARIS MINISTERRAAD	
ING. 21 maart	VERZ.
ING. 2012	VERZ.
VOLG NO. SMR/W - 05/2012	

Aan Zijne Excellentie  
de Gouverneur van Aruba  
t.a.v. de Minister van Financiën, Communicatie,  
Utiliteiten en Energie  
L.G. Smith Blvd. 76  
Alhier.

-> Dir-DW) 2

*W. H. H.*  
*in Fin, a*  
21/03/12

Uw kenmerk: LV-12/0002

uw brief: 12-3-2012

Ons kenmerk: RvA 30-12

**Onderwerp:** Ontwerp-Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51)

Oranjestad, 21 maart 2012

*Staten van Aruba*  
*ZJ 2011-2012-731*  
*Bijlage A*

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden Ontwerp-Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. De Raad heeft geconstateerd dat de totale middelen van het Tourism Product Enhancement Fund voor het dienstjaar 2012 op Afl. 4.000.000,= worden geraamd. In de memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp wordt aangegeven dat dit totaal aan middelen onder meer bestaat uit de inkomsten voortvloeiend uit de toeristenheffing voor wat betreft het onderdeel timeshare (twee procent), welke wordt geraamd op Afl. 3.200.000,=. De Raad merkt op dat deze raming aanzienlijk verschilt van de geraamde dotatie aan het Tourism Product Enhancement Funds zoals opgenomen in de eerder aan de Raad aangeboden ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2012. In dat ontwerp is namelijk een bedrag van Afl. 4.600.000,= - welk bedrag gelijk is aan de geraamde twee procent toeristenheffing op timeshare voor het dienstjaar 2012 - aan overdracht naar het Tourism Product Enhancement Fund begroot.<sup>1</sup> De Raad acht het noodzakelijk dat deze bedragen in de beide ontwerpen met elkaar in overeenstemming worden gebracht.

2. De Raad constateert dat de toelichting geen informatie verstrekt over de voorlopige realisatiecijfers voor het dienstjaar 2011 en in hoeverre de voor het dienstjaar 2011 voorgenomen activiteiten zijn gerealiseerd. Het beoordelen van de voor het dienstjaar 2012 geraamde bedragen en voorgenomen activiteiten wordt hierdoor - naar 's Raads mening - bemoeilijkt. De Raad kan zich - door het ontbreken van dit 'ijkpunt' - immers moeilijk een oordeel vormen over het realiteitsgehalte van de geraamde bedragen voor het dienstjaar 2012.

<sup>1</sup> Ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begroting van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2012 (kenmerk: LV-11/0023) dd. 9-9-2011, MvT, Deel 5, Ministerie van Toerisme, Transport en Arbeid, p. 4.

3. Uit de toelichting blijkt voorts dat het andere deel van de geraamde middelen (Afl. 4.000.000,=) voor het dienstjaar 2012 bestaat uit een restantsaldo over het dienstjaar 2011 (groot Afl. 800.000,=). De Raad heeft zijn bedenkingen bij de wijze waarop dit deel van de middelen in de toelichting wordt verantwoord. Gezien het restantsaldo over het dienstjaar 2011 aanvankelijk al is geraamd als onderdeel van de begrote middelen voor het dienstjaar 2011 (groot Afl. 2.823.000,=) vraagt de Raad zich af of het begroten van dit restantsaldo onder de middelen voor het dienstjaar 2012 niet een rekenkundige dubbele begroting van hetzelfde bedrag is. Dit bedrag is in principe al in dezelfde landsverordening begroot en vastgesteld. Door vervolgens in de memorie van toelichting te spreken van het 'restantsaldo 2011' wordt – gelet op het feit dat er tweejaarlijks is begroot – de indruk gewekt dat er qua middelen en kosten in 2011 (bewust) ruimer wordt begroot dan nodig is. Om verwarring te voorkomen verdient het de voorkeur - voor wat betreft de verantwoording van het deel van Afl. 800.000,= aan middelen voor het dienstjaar 2012 in de memorie van toelichting - om in plaats van 'restantsaldo 2011' te spreken van een 'onttrekking aan het fonds'.

4. In de bijlage bij de toelichting worden de kosten en investeringen nader verantwoord door onder elke kosten- respectievelijk investeringspost de desbetreffende activiteiten en de hierbij gemoeide bedragen te vermelden. De Raad is van oordeel dat het onderscheid tussen kosten (i.c. de kostenpost 'Overige uitbestedingen') en investeringen gezien de omschrijvingen van de bijbehorende activiteiten niet duidelijk is. Zo worden de genoemde activiteiten 'Bestaande locaties identificeren en in attracties ombouwen' en 'Verfraaiing van attracties' zowel onder kosten als investeringen begroot. De Raad acht het noodzakelijk dat duidelijk wordt aangegeven welke activiteiten een investering zijn en welke tot kosten dienen te worden gerekend.

5. Ten overvloede wijst de Raad op artikel 40, tweede lid, van de Comptabiliteitsverordening 1989 (CV 1989), waarin wordt bepaald dat de begroting van een begrotingsfonds jaarlijks dient te worden opgemaakt en vastgesteld. Als gevolg hiervan kan bij landsverordening tot vaststelling van een begroting niet worden bepaald dat de begroting van een begrotingsfonds voor twee dienstjaren wordt vastgesteld. De Raad heeft er bij herhaling op gewezen dat een landsverordening tot vaststelling van een begroting naar zijn oordeel niet aangewend kan worden om andere landsverordeningen te wijzigen dan wel bepalingen uit andere landsverordeningen niet van toepassing te verklaren.<sup>2</sup> Dit betekent dat een landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund niet kan bepalen dat er - in afwijking van artikel 40, tweede lid, van de CV 1989 - voor twee dienstjaren wordt begroot. De Raad beveelt derhalve aan om de begroting voor het Tourism Product Enhancement Fund in het vervolg conform artikel 40, tweede lid, van de CV 1989 voor één dienstjaar vast te stellen. Tot slot, beveelt de Raad – voor de goede orde – aan om in het vervolg bij het opmaken van de begroting van het onderhavige begrotingsfonds eveneens rekening te houden met de gestelde eisen voor de begroting zoals opgenomen in artikel 3 van de CV 1989.

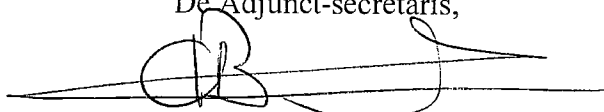
6. Een voorstel voor een redactionele verbetering is aangegeven in de marge van de memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp.

<sup>2</sup> Zie het schrijven dd. 13 oktober 2011 (kenmerk: RvA 209-11) aan de Minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie, inzake de 'Toetsing van de Landsbegroting' alsmede het advies van de Raad dd. 14 oktober 2011 (kenmerk: RvA 188-11).

RvA 30-12

De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het aan de Staten te bieden, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

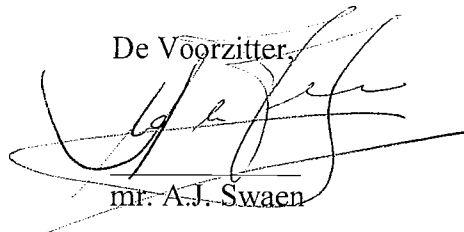
De Adjunct-secretaris,



---

mr. A. Braamskamp

De Voorzitter,



---

mr. A.J. Swaen



ARUBA

KABINET VAN DE GOUVERNEUR VAN ARUBA	
17 APR. 2012	
Volgno:	W-12/0002
Doorgezonden:	
Dossier:	

Aan de Gouverneur,  
Plaza Eman 3,  
ALHIER.

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons kenmerk: SWR/W-05/2012

Oranjestad, 17 APR. 2012

Onderwerp:

ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51)

*Staten van Aruba  
ZJ-2011-2012-731  
Bylage B*

Ik heb de eer u hierbij, mede namens mijn ambtgenoot van Toerisme, Transport en Arbeid, aan te bieden het advies van de Raad van Advies d.d. 21 maart 2012, no. 30-12, betreffende de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Tourism Product Enhancement Fund voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012 (AB 2011 no. 51).

De Raad kan zich verenigen met de doelstelling en inhoud van het ontwerp, en geeft u mitsdien in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat met zijn opmerkingen rekening is gehouden. Op die opmerkingen zal hieronder worden ingegaan.

1.

De Raad constateert allereerst dat de raming van de middelen, voor wat betreft het onderdeel "time share", aanzienlijk verschilt met de raming zoals opgenomen in de inmiddels goedgekeurde landsverordening tot vaststelling van de begroting van de ministeries van het Land, en beveelt aan deze in overeenstem-

ming te brengen.

Deze constatering van de Raad acht ik terecht. Hierbij zij vermeld dat bij een nota van wijziging behorende bij de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2012 deze bijstelling reeds heeft plaatsgevonden, teneinde de consistentie tussen beide begrotingslandsverordeningen te bewerkstellen.

2.

De Raad merkt vervolgens op dat hij het realiteitsgehalte van de geraamde bedragen voor het dienstjaar 2012 niet kan beoordelen vanwege het ontbreken van een ijkpunt, te weten de voorlopige realisatiecijfers voor het dienstjaar 2011.

Dienaangaande zij vermeld dat de voorlopige realisatiecijfers over het dienstjaar 2011 voor het eerst opgenomen kunnen worden bij de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van het TPEF voor het dienstjaar 2013.

Overigens zij voor de duidelijkheid ook vermeld dat het onderhavige ontwerp conform hoofdstuk 7 van de Comptabiliteitsverordening 1989 (AB 1989 no. 72) (hierna CV) is opgesteld, waarbij, voor zover mogelijk, uitdrukkelijk rekening werd gehouden met de voorschriften zoals opgenomen in artikel 3 van diezelfde landsverordening. Zo is, conform het eerste lid van dat artikel, aan het onderhavige ontwerp een memorie van toelichting bijgevoegd, die een uiteenzetting omvat van het door de betrokken minister te voeren beleid. Tevens omvat deze memorie - wat de vaststelling van de kosten en investeringen en de middelen betreft - nauwkeurig en volledig de gronden en gegevens waarop elke raming voor het dienstjaar 2012 berust, evenals per post de ramingen van het lopende dienstjaar (2011).

Vermeld zij tenslotte dat de voorlopige realisatie over het dienstjaar 2010 niet in de onderhavige memorie van toelichting is opgenomen aangezien deze een vertekend beeld tot gevolg zal hebben. Immers, de looptijd van het TPEF over het dienstjaar 2010 betreft een termijn van 4 maanden in plaats van één kalenderjaar.

3.

Verder vraagt de Raad zich af of het opgenomen restantsaldo aan middelen voor het dienstjaar 2011 geen rekenkundige dubbele begroting van hetzelfde bedrag is, te meer omdat dit bedrag niet duidelijk in de memorie van toelichting is verantwoord. Aldus de Raad verdient het in dat kader de voorkeur om het begrip "onttrekking aan het fonds" te gebruiken in plaats van "restantsaldo 2011", ten einde verwarring te voorkomen.

Ten aanzien van deze aanbeveling van de Raad zij het volgende opgemerkt. De begroting van een begrotingsfonds is een begroting op kasbasis waarbij, in geval er sprake is van een batig saldo, aan het einde van het desbetreffende dienstjaar dit saldo meegenomen wordt naar het daarop volgende dienstjaar (eindsaldo=beginsaldo). Door middel van een voeding van de begroting van het ministerie van Toerisme, Transport en Arbeid aan het begrotingsfonds vindt er een kasgeldoverdracht plaats vanuit 's Lands kas. Pas na de totale afrekening van de facturen van de financiële verplichtingen ten laste van het begrotingsfonds over de desbetreffende periode, kan worden vastgesteld hoeveel van de voeding (de kasstorting van het Land in het begrotingsfonds) als batig saldo is overgebleven. Dit batig saldo komt bij de verantwoording van het begrotingsfonds tot uitdrukking als "restantsaldo" en is het derhalve begrotingstechnisch niet juist om het onder het door de Raad voorgestelde begrip "onttrekking aan het fonds" te brengen.

4.

Voorts merkt de Raad op dat, zoals blijkt uit de bijlage bij de memorie van toelichting, bepaalde activiteiten zowel onder kosten als onder investeringen zijn begroot, waardoor het onderscheid tussen deze termen niet al te duidelijk is. De Raad beveelt aan om een duidelijker onderscheid daaromtrent te maken.

Dienaangaande zij opgemerkt dat bij de vaststelling van het onderscheid tussen datgene dat als investering of als kosten wordt geraamd, de vraag dient te worden gesteld of er sprake is van de ontwikkeling, voor de allereerste keer, van een investering (aanvang- of initiële) ten opzichte van de benodigde jaarlijks te



rugkomende activiteiten c.q. kosten, voortvloeiend uit de verrichte investering, teneinde de waarde en het nut van de verrichte investering c.q. project te kunnen waarborgen.

Volledigheidshalve zij in dit kader ook vermeld dat de door de Raad bedoelde bijlage opgesteld is conform de eisen inzake in de memorie van toelichting op te nemen beleidsvoornemens die aan de begrotingsposten ten grondslag liggen, zoals opgenomen in artikel 3 CV. Dit staat in de literatuur bekend als het beginsel van de eis van specificatie. Dit beginsel houdt in dat de begroting door middel van een nadere verdeling in voldoende mate wordt uitgesplitst. Het gaat hier dus niet om de indelingsgrondslag, zoals bij het beginsel van de doelmatige indeling wel het geval is, maar om de mate van specificatie die binnen de gekozen indeling wordt toegepast. Deze mate van specificatie moet zodanig zijn dat de Staten bij de autorisatie van de bedragen tegelijkertijd machtiging kunnen verlenen om in voldoende mate gespecificeerde doelen te realiseren. Aldus moet dit gezien worden niet alleen in relatie tot het budgetrecht van de Staten maar ook in verband met de (in een later stadium te verrichten) rechtmatigheid- en doelmatigheidcontrole door de Algemene Rekenkamer in het kader van de verantwoording van het begrotingsfonds.

5.

Tenslotte wijst de Raad op het voorschrift zoals opgenomen in artikel 40, tweede lid, van de CV, dat bepaalt dat de begroting van een begrotingsfonds jaarlijks dient te geschieden, en niet tweejaarlijks zoals het geval van het onderhavige ontwerp. In dit kader is de Raad van oordeel dat een landsverordening tot vaststelling van een begroting (begrotingslandsverordening) niet kan worden aangewend om van bij landsverordening vastgestelde voorschriften (in casu artikel 40 CV) af te wijken dan wel om andere landsverordeningen te wijzigen. De Raad beveelt dan ook aan om in het vervolg de begroting van het onderhavige begrotingsfond conform het voorbedoelde voorschrift alsook conform artikel 3 van de CV vast te stellen.

Ten aanzien van deze, bij verschillende begrotingslandsverordeningen herhaalde, opmerking van de Raad inzake het vaststellen van regels in begro-

tingslandsverordeningen zij het volgende opgemerkt. In het nader rapport op het advies van de Raad inzake de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2012 werd dit onderwerp reeds uitvoerig besproken (punt 1.3). Voor de duidelijkheid zij hierbij korthedshalve de essentie van deze, ook elders in het Koninkrijk voorkomende praktijk, nogmaals herhaald. Een begrotingslandsverordening (een wet in formele zin die geen algemeen verbindende voorschriften bevat) is in essentie een machtiging van de Staten aan de regering om bepaalde uitgaven te mogen doen gedurende een bepaald dienstjaar. Teneinde de met de uitvoering van een dergelijke begrotingslandsverordening samenhangende rechtshandelingen te kunnen verrichten, kan het echter noodzakelijk zijn om van algemeen verbindende voorschriften af te wijken. In een zodanig geval wordt het door de regering het wenselijk geacht om in de begrotingslandsverordening zelf de benodigde wettelijke voorzieningen te treffen. Dit kan zowel een wijziging als een afwijking van een of meer landsverordeningen betreffen.

Voor wat betreft het door de Raad aangekaarte punt dat een begroting uitsluitend voor één jaar mag worden vastgesteld zij hierbij verwezen naar artikel V.12, derde lid, van de Staatsregeling van Aruba (AB 1987 no. GT 1) hetgeen luidt:

*"3. Bij landsverordening kan worden bepaald, dat de begroting voor een langer tijdperk dan 1 jaar wordt vastgesteld. Dit tijdperk mag niet langer zijn dan twee jaar."*

Alhoewel het tweede lid van artikel 40 van de CV voorschrijft dat een begroting voor één jaar wordt vastgesteld, neemt dat niet weg dat bij landsverordening van dat voorschrift mag worden afgeweken. Zo is dat in de onderhavige ontwerp-landsverordening ook het geval en wordt een situatie gecreëerd zoals door de Staatsregeling mogelijk is gemaakt. Een wetsystematische interpretatie is in casu aan de orde. Indachtig dat de CV een uitwerking is van het vijfde lid van artikel V.12 van de Staatsregeling, ofwel het voorschrift dat bij landsverordening regels worden gesteld omtrent het beheer van de financiën van het Land, is kennelijk de zorg van de Raad, ingegeven door het beheertechische aspect van een begrotingsfonds in het algemeen. Immers de gebezigde interpretatie door de Raad is beperkt tot de CV.

Overigens, zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is de onderhavige ontwerp-

begroting een wet in formele zin. Burgers kunnen geen rechten hieraan ontleen noch kunnen er rechten op basis hiervan worden ontleend. Derhalve is het aan de formele wetgever, dat is de regering tezamen met de Staten, te beslissen in hoeverre er beperking noodzakelijk is van de thans voorgestelde periode van twee jaar en hoeveel er uiteindelijk van de begroting van het ministerie van Toerisme aan genoemde fonds zal worden toegekend. Impliciet is er ten aanzien van dit laatste gebruik gemaakt van het budgetrecht door de Staten (wijzigingsvoorstellen op de begroting van het ministerie van Toerisme, Transport en Arbeid c.q. begrotingsfonds voorbehouden). (Zie ook de oprichtingslandsverordening van het TPEF).

Voor wat betreft de aanbeveling van de Raad inzake artikel 3 CV zij tenslotte verwezen naar hetgeen hiervoor daaromtrent is opgenomen in punt 2.

6.

Het voorstel van de Raad voor een redactionele verbetering in de memorie van toelichting is overgenomen.

Ik veroorloof mij derhalve u het ontwerp van de landsverordening met de daarbij behorende gewijzigde memorie van toelichting wederom te doen toekomen en u in overweging te geven deze aan de Staten aan te bieden.

De minister van Financien, Communicatie,  
Utiliteiten en Energie

