

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2012-2013-755

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening reparatietoeslag (AB
2010 no. 99)

AANBIEDING
no. 1



De regering van Aruba biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp-Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening reparatietoeslag (AB 2010 no. 99)

Oranjestad, 15 FEB 2013

De minister van Economische Zaken, Sociale Zaken
en Cultuur,

De minister van Algemene Zaken,

De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten
en Energie,

De minister van Justitie en Onderwijs,

Landsverordening tot wijziging
van de Landsverordening repara-
tietoeslag (AB 2010 no. 99)

ONTWERP
no.2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

- dat als gevolg van het medio 2010 gehouden Sociale Dialoog op 1 januari 2011 door middel van de Landsverordening reparatietoeslag (AB 2010 no. 99) een reparatietoeslag werd ingevoerd om de koopkracht te verbeteren van niet-pensioengerechtigde werknemers in de private sector die een salaris verdienen dat tussen het minimumloon en Afl. 2.500,- ligt en van personen die een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioen ontvangen;
- dat de regering, vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties in het kader van de - gedurende de periode van 21 augustus tot en met 9 november 2012 - gehouden Sociale Dialoog inzake belastingen op 9 november 2012 een protocol hebben getekend;
- dat hierin overeenstemming is bereikt over verschillende maatregelen op sociaal, financieel en economisch gebied;

- dat hierdoor als extra impuls voor de koopkrachtverbetering van werknemers in de private sector met een beperkt loon, alsmede aan personen die uitsluitend een ouderdomspensioen in de zin van de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering (AB 1990 no. GT 33) ontvangen besloten is om de reparatietoeslag te verhogen;
- dat het tevens wenselijk is om aan personen die geen volledig ouderdomspensioen in de zin van de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering ontvangen en een beperkt overig inkomen hebben een verhoogde reparatietoeslag toe te kennen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening reparatietoeslag (AB 2010 no. 99) wordt als volgt gewijzigd:

A. artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

- 1°. in het eerste lid wordt in de definitie van “pensioenuitkering” “een pensioenuitkering” vervangen door: een pensioen;
- 2°. in het eerste lid wordt in de definitie van “werkgever” “een natuurlijke” vervangen door: een natuurlijk;
- 3°. in het eerste lid wordt in de definitie van “werknemer” “een natuurlijke persoon” telkens vervangen door “een persoon”, wordt “de natuurlijke persoon” vervangen door “de persoon” en wordt “een ouderdomspensioenuitkering” vervangen door: een ouderdomspensioen;

4°. in het tweede lid wordt “de natuurlijke persoon” vervangen door: de persoon;

B. artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. in het eerste lid wordt “Afl. 1.604,60” vervangen door: het in artikel 9, eerste lid, onderdeel a, van de Landsverordening minimumlonen (AB 1989 no. GT 26), genoemde bedrag;

2°. in het vierde lid wordt “overlegde” vervangen door: overgelegde;

3°. het zevende lid vervalt;

C. in artikel 3 wordt voor de tekst de aanduiding “1.” geplaatst en wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Indien het bedrag van het minimumloon, bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel a, van de Landsverordening minimumlonen wordt gewijzigd, draagt de minister, belast met sociale aangelegenheden, zorg voor de dienovereenkomstige aanpassing van de tabel, opgenomen in bijlage II, en doet de aangepaste tabel bekendmaken in de Landscourant van Aruba. ;

D. in het opschrift van § 3 wordt “een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioenuitkering” vervangen door: een pensioenuitkering;

E. in artikel 6 wordt “natuurlijke persoon” telkens vervangen door “persoon”, wordt “een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioenuitkering” vervangen door “een pensioenuitkering” en wordt “een ouderdomspensioenuitkering” vervangen door: een ouderdomspensioen;

F. artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7

1. De reparatietoeslag voor de in artikel 6, onderdelen a en b, bedoelde personen bedraagt Afl. 50,- per kalendermaand.

2. In afwijking van het eerste lid, bedraagt de reparatietoeslag Afl. 100,- per kalendermaand voor:

- a. de in artikel 6, onderdeel a, bedoelde persoon die uitsluitend een ouderdomspensioen als bedoeld in de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering ontvangt;
- b. de in artikel 6, onderdeel a, bedoelde persoon die een ouderdomspensioen als bedoeld in de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering ontvangt en die overig inkomen geniet, dat tezamen niet meer bedraagt dan het bedrag, genoemd in artikel 7, eerste lid, van die landsverordening,
mits hij binnen drie maanden na de schriftelijke toekenning van het ouderdomspensioen een als bijlage III bij deze landsverordening gevoegde verklaring volledig en naar waarheid heeft ingevuld en overgelegd aan de Sociale Verzekeringsbank.

3. Het formulier van de in het tweede lid bedoelde verklaring wordt desgevraagd kosteloos door de Sociale Verzekeringsbank verstrekt aan de in het tweede lid bedoelde personen en is tevens kosteloos bij de Sociale Verzekeringsbank en bij de door de minister, belast met sociale aangelegenheden, daartoe aangewezen instanties, verkrijgbaar.

4. In afwijking van het tweede lid dient een persoon als bedoeld in artikel 7, tweede lid, die voorafgaand aan 1 februari 2013 een ouderdomspensioen in de zin van de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering is toegekend, vóór 1 april 2013 een als bijlage III bij deze landsverordening gevoegde verklaring volledig en naar waarheid in te vullen en te overleggen aan de Sociale Verzekeringsbank.

5. Indien zich gedurende het kalenderjaar een wijziging voordoet met betrekking tot de gegevens op de door hem ingevulde en overgelegde verklaring als bedoeld in het tweede lid, vult de in het tweede lid bedoelde persoon onverwijld een nieuwe verklaring in en overlegt die aan de Sociale Verzekeringsbank. ;

G. in artikel 8, eerste lid, wordt “artikel 6 sub a en b genoemde natuurlijke personen” vervangen door: artikel 6, onderdelen a en b, bedoelde personen;

H. artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1°. het eerste lid komt te luiden:

1. Indien aan een persoon als bedoeld in artikel 6, onderdeel a of b, ten onrechte een reparatietoeslag is uitbetaald, of het bedrag van de reparatietoeslag te hoog was, kan het ten onrechte of teveel uitbetaalde bedrag bij beschikking door de Sociale Verzekeringsbank van de persoon worden teruggevorderd. ;

2°. in het tweede lid wordt “artikel 6 sub a of b genoemde natuurlijke persoon” vervangen door: artikel 6, onderdeel a of b, bedoelde persoon;

- 3°. in het derde lid wordt “artikel 6 sub a of b genoemde natuurlijke persoon” vervangen door: artikel 6, onderdeel a of b, bedoelde persoon;
- 4°. in het vijfde lid wordt “artikel 6 sub a of b genoemde natuurlijke persoon” vervangen door: artikel 6, onderdeel a of b, bedoelde persoon;

I. artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

- 1°. onder vernummering van het tweede tot en met vijfde lid, tot het derde tot en met zesde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. In dit artikel wordt onder benadelingsbedrag verstaan het bedrag dat als gevolg van het niet naar waarheid invullen van de verklaring, bedoeld in artikel 2, eerste lid, of het niet voldoen aan de verplichting, bedoeld in artikel 2, vierde lid, ten onrechte of tot een te hoog bedrag aan reparatietoeslag is ontvangen. ;

- 2°. het derde lid komt te luiden:

3. Indien de werknemer de in artikel 2, eerste lid, bedoelde verklaring niet naar waarheid invult, of niet voldoet aan de hem opgelegde verplichting ingevolge artikel 2, vierde lid, en dientengevolge ten onrechte of tot een te hoog bedrag aan reparatietoeslag wordt uitbetaald, kan de Inspecteur hem een bestuurlijke boete opleggen van ten minste Afl. 100,- en ten hoogste 100% van het benadelingsbedrag. ;

- 3°. onder vernummering van het vierde tot en met zesde lid tot het vijfde tot en met zevende lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

4. De Inspecteur legt een bestuurlijke boete op wegens het niet naar waarheid invullen van de verklaring, bedoeld in artikel 2, eerste

lid, of wegens het niet nakomen van de verplichting, bedoeld in artikel 2, vierde lid, als gevolg waarvan ten onrechte of een te hoog bedrag aan reparatietoeslag wordt uitbetaald, van ten hoogste 150% van het benadelingsbedrag, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van het begaan van de overtreding een eerdere bestuurlijke boete of strafrechtelijke sanctie is opgelegd wegens een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, die onherroepelijk is geworden.

- 4°. in het zesde lid wordt “een ten onrechte uitbetaalde reparatietoeslag” telkens vervangen door: het benadelingsbedrag;

J. onder vernummering van artikelen 15 tot en met 20 tot de artikelen 17 tot en met 22 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 15

1. Indien de in artikel 7, tweede lid, bedoelde persoon de daarin bedoelde verklaring niet naar waarheid invult, of niet voldoet aan de hem opgelegde verplichting ingevolge artikel 7, vijfde lid, en dientengevolge een te hoog bedrag aan reparatietoeslag wordt uitbetaald, kan de Sociale Verzekeringsbank hem een bestuurlijke boete opleggen van ten minste Afl. 100,- en ten hoogste 100% van de te hoog uitbetaalde reparatietoeslag.

2. De Sociale Verzekeringsbank legt een bestuurlijke boete op wegens het niet naar waarheid invullen van de verklaring, bedoeld in artikel 7, tweede lid, of wegens het niet na-

komen van de verplichting, bedoeld in artikel 7, vijfde lid, als gevolg waarvan een te hoog bedrag aan reparatietoeslag is ontvangen, van ten hoogste 150% van de te hoog uitbetaalde reparatietoeslag, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van het begaan van de overtreding een eerdere bestuurlijke boete of strafrechtelijke sanctie is opgelegd wegens een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, die onherroepelijk is geworden.

3. Indien de in artikel 7, tweede lid, bedoelde persoon een te hoog uitbetaalde reparatietoeslag binnen een maand na uitbetaling, of vóórdat hij weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de Sociale Verzekeringsbank bekend is of zal worden met de te hoog uitbetaalde reparatietoeslag, terugbetaalt aan de Sociale Verzekeringsbank en alsnog een verklaring als bedoeld in artikel 7, tweede lid, naar waarheid invult en aan de Sociale Verzekeringsbank overlegt, blijft het opleggen van een boete als bedoeld in het eerste lid, achterwege.

4. De bevoegdheid tot het opleggen van een boete als bedoeld in het eerste lid, vervalt door verloop van twee jaar na het einde van het kalenderjaar waarop de reparatietoeslag betrekking heeft.

Artikel 16

Verbeurde bestuurlijke boeten komen toe
aan het Land. ;

K. aan artikel 17 worden vier leden toegevoegd, luidende:

3. Indien de Sociale Verzekeringsbank voornemens is een bestuurlijke boete op te leggen aan een persoon als bedoeld in artikel 7, tweede lid, wordt deze hiervan schriftelijk in kennis gesteld onder vermelding van de gronden waarop het voornemen berust. De kennisgeving is in het Nederlands gesteld en wordt aan hem in persoon betekend of bij aangetekend stuk aan hem toegezonden.

4. In een kennisgeving als bedoeld in het derde lid, wordt de betrokkene in de gelegenheid gesteld om binnen een maand na dagtekening van de kennisgeving, naar keuze schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen, voordat de Sociale Verzekeringsbank de bestuurlijke boete oplegt.

5. Op schriftelijk verzoek van de betrokkene die de kennisgeving, bedoeld in het eerste of derde lid, wegens zijn gebrekkige kennis van de Nederlandse taal onvoldoende begrijpt, draagt de Inspecteur respectievelijk de Sociale Verzekeringsbank zoveel mogelijk zorg voor dat de in die kennisgeving vermelde gronden mondeling of schriftelijk aan de betrokkene worden medegedeeld in een voor hem begrijpelijke taal.

6. Indien de betrokkene zijn zienswijze als bedoeld in het tweede of vierde lid mondeling naar voren brengt, draagt de Inspecteur respectievelijk de Sociale Verzekeringsbank op verzoek van de betrokkene die de Nederlandse taal onvoldoende begrijpt, zorg voor dat een tolk wordt benoemd die de betrokkene kan bijstaan, tenzij redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daaraan geen behoefte bestaat. ;

L. onder vernummering van artikelen 18 tot en met 22 tot de artikelen 19 tot en met 23 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 18

Degene jegens wie een handeling is verricht, waaraan hij in redelijkheid de gevolgtrekking kon verbinden dat hem wegens een overtreding een bestuurlijke boete zal worden opgelegd, is niet verplicht ter zake daarvan enige verklaring af te leggen. Hij wordt hiervan in kennis gesteld alvorens hem om informatie wordt gevraagd. ;

M. artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1°. in het eerste lid wordt “als bedoeld in artikel 16, eerste lid,” vervangen door: , bedoeld in artikel 19, eerste lid,;

2°. onder vernummering van het tweede en derde lid tot het derde en vierde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. De persoon, bedoeld in artikel 7, tweede lid, betaalt de bestuurlijke boete binnen een maand na dagtekening van de beschikking, bedoeld in artikel 19, eerste lid, aan de Sociale Verzekeringsbank. ;

N. de tabel in bijlage II komt als volgt te luiden:

Bij een loon in een kalendermaand van:

| ten minste | doch minder dan | bedraagt de reparatietoeslag: |
|------------|-----------------|-------------------------------|
| 1.636,69 | 1.650,00 | 100,00 |
| 1.650,00 | 1.750,00 | 95,00 |
| 1.750,00 | 1.850,00 | 90,00 |
| 1.850,00 | 1.950,00 | 85,00 |

| | | |
|----------|----------|-------|
| 1.950,00 | 2.050,00 | 80,00 |
| 2.050,00 | 2.150,00 | 75,00 |
| 2.150,00 | 2.250,00 | 70,00 |
| 2.250,00 | 2.350,00 | 65,00 |
| 2.350,00 | 2.450,00 | 60,00 |
| 2.450,00 | 2.500,01 | 55,00 |

Artikel II

Ten aanzien van bijlage II als bedoeld in artikel 3, gold in de maanden januari 2012 tot en met december 2012 de volgende tabel:

Bij een loon in een kalendermaand van:

| ten minste | doch minder dan | bedraagt de reparatietoeslag: |
|------------|-----------------|-------------------------------|
| 1.604,60 | 1.650,00 | 75,00 |
| 1.650,00 | 1.750,00 | 70,00 |
| 1.750,00 | 1.850,00 | 65,00 |
| 1.850,00 | 1.950,00 | 60,00 |
| 1.950,00 | 2.050,00 | 55,00 |
| 2.050,00 | 2.150,00 | 50,00 |
| 2.150,00 | 2.250,00 | 45,00 |
| 2.250,00 | 2.350,00 | 40,00 |
| 2.350,00 | 2.450,00 | 35,00 |
| 2.450,00 | 2.500,01 | 30,00 |

Artikel III

Ten aanzien van bijlage II als bedoeld in artikel 3, gold in de maand januari 2013 de volgende tabel:

Bij een loon in een kalendermaand van:

| ten minste | doch minder dan | bedraagt de reparatietoeslag: |
|------------|-----------------|-------------------------------|
| 1.604,60 | 1.650,00 | 100,00 |
| 1.650,00 | 1.750,00 | 95,00 |
| 1.750,00 | 1.850,00 | 90,00 |
| 1.850,00 | 1.950,00 | 85,00 |
| 1.950,00 | 2.050,00 | 80,00 |
| 2.050,00 | 2.150,00 | 75,00 |
| 2.150,00 | 2.250,00 | 70,00 |
| 2.250,00 | 2.350,00 | 65,00 |
| 2.350,00 | 2.450,00 | 60,00 |
| 2.450,00 | 2.500,01 | 55,00 |

Artikel IV

Deze landsverordening treedt in werking wat betreft:

- artikel I, onderdelen A tot en met H, en M, onder 1^o, en artikel III, met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad, en werkt terug tot en met 1 januari 2013;
- artikel I, onderdelen I tot en met L, en M, onder 2^o, met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad;
- artikel II met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad, en werkt terug tot en met 1 januari 2012;
- artikel I, onderdeel N, met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad, en werkt terug tot en met 1 februari 2013.

Gegeven te Oranjestad,

De minister van Economische Zaken, Sociale Zaken
en Cultuur,

De minister van Algemene Zaken,

De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten
en Energie,

De minister van Justitie en Onderwijs,

Verklaring i.v.m. uitbetaling extra reparatietoeslag

Waarom dit formulier?

Dit formulier moet u invullen als u aanspraak wilt maken op de extra reparatietoeslag van Afl. 50 per maand. U heeft alleen recht op deze extra reparatietoeslag indien: (1) deze verklaring wordt overgelegd aan de SVb; (2) u naast het AOV-pensioen geen overig inkomen heeft of u heeft dan maar toevelig inkomen, maar uw totale netto-inkomen niet meer is dan Afl. 1.057 en (3) u bent ingeschreven in het bevolkingsregister van Aruba.

Aanwingsrecht

Als u in de loop van het kalenderjaar een ouderdomspensioen van de SVb toegelikt krijgt, dan dient deze verklaring te worden overgelegd binnen drie maanden na de schriftelijke toekenning van het ouderdomspensioen. U ontvangt de reparatietoeslag met ingang van de maand waarin de aanspraak

1 Uw gegevens

- 1a Naam en voornamen
1b Persoonsnummer
1c Adres
1d Telefoonnummer

2 Aanspraak reparatietoeslag

2a Staat u ingeschreven in het bevolkingsregister?

JA; ga door naar vraag 2b

NEE; u heeft geen recht op de reparatietoeslag

2b Ontvangt u een ouderdomspensioen (AOV)?

JA; ga door naar vraag 2c

NEE; u heeft geen recht op de reparatietoeslag

2c Heeft u ander inkomen zoals overig pensioen, loon, lijfrente, huurpenningen, dividend etc.?

JA; ga door naar vraag 2d

NEE; u heeft recht op de reparatietoeslag

2d Is uw totale netto-inkomen (incl. AOV) per maand meer dan Afl. 1.057 per maand?

JA; u heeft geen recht op de reparatietoeslag

NEE; u heeft recht op de reparatietoeslag, mits u bijgaande inkomensopgave en de onderliggende bescheiden indient

3 Ondertekening

Levert dit formulier na ondertekening in bij de SVb.

Datum

Handtekening

[Redacted]

op ouderdomspensioen ingaat, met dien verstande dat het recht op reparatietoeslag niet eerder kan ingaan dan op 1 januari 2013.

U moet dit formulier invullen, ondertekenen en bij de SVb inleveren.

Let op!

- Als er iets in uw gegevens verandert nadat u dit formulier hebt ingeleverd, dient u dit direct schriftelijk aan de SVb door te geven. Lever dan een nieuwe 'Verklaring' in.
- Het omissie invullen van deze verklaring is beboetbaar.

INKOMEN SOPGAVE

U dient hier uw maandelijks netto-inkomen in te vullen en de bronnen waaruit uw opgegeven inkomen blijkt te overleggen

| | |
|-----------------------------|------------|
| AOV-pensioen | Afl. |
| Ander pensioen of lijfrente | Afl. |
| Loon | Afl. |
| Commissies | Afl. |
| Bonus of tantièmes | Afl. |
| Dividend | Afl. |
| Huurpenningen | Afl. |
| Overige inkomsten | Afl. |
| Totaal inkomen | Afl. ----- |

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening reparatietoeslag (AB
2010 no. 99)

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

Algemene toelichting

Als gevolg van het medio 2010 gehouden Sociale Dialoog werd op 1 januari 2011 door middel van de Landsverordening reparatietoeslag (AB 2010 no. 99) een reparatietoeslag ingevoerd om de koopkracht te verbeteren van niet-pensioengerechtigde werknemers in de private sector die een salaris verdienen dat tussen het minimumloon en Afl. 2.500,- ligt en van personen die een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioen ontvangen. Met de introductie van de reparatietoeslag beoogde de regering het koopkrachtverlies ontstaan door de economische crisis gedeeltelijk te repareren. Momenteel is er nog sprake van een wereldwijde economische crisis die ook op Aruba voelbaar is en die zijn weerslag heeft in onder andere de verhoging van de prijzen van levensmiddelen. Voor degenen die van een beperkt salaris of pensioen moeten rondkomen, drukken de kosten van middelen die voorzien in de eerste levensbehoeften zwaar op hun besteedbaar inkomen.

Tijdens de Sociale Dialoog inzake belastingen, gehouden in de periode van 21 augustus tot en met 9 november 2012 en in lijn met het principe van gedeelde verantwoordelijkheid, hebben de sociale partners samen met de regering besloten om als extra impuls voor de koopkrachtverbetering van werknemers in de private sector de reparatietoeslag te verhogen met Afl. 25,- per maand voor een

loon dat tenminste gelijk is aan het minimumloon (thans per 1 februari 2013 Afl. 1.636,69), maar dat niet hoger is dan Afl. 2.500,- per maand. Voor hen die uitsluitend een ouderdomspensioen in de zin van de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering (AB 1990 no. GT 33) (AOV-pensioen) ontvangen en daarnaast geen overige bronnen van inkomen ontvangen, wordt de reparatietoeslag verhoogd van Afl. 50,- per maand naar Afl. 100,- per maand.

De regering heeft daarnaast besloten om ook aan personen met een onvolledig AOV-pensioen en die een beperkt overig inkomen hebben een verhoogde reparatietoeslag toe te kennen. Het AOV-pensioen en het overige inkomen bedragen tezamen niet meer dan het bedrag dat een persoon ten hoogste aan AOV-pensioen kan ontvangen (thans Afl. 1057,- per maand).

Hiertoe strekt het onderhavige ontwerp.

Derhalve zullen werknemers met ingang van 1 januari 2013 die recht hebben op een reparatietoeslag, nadat zij tijdig schriftelijk hebben verklaard aan alle gestelde voorwaarden te voldoen, maandelijks een verhoogde reparatietoeslag door hun werkgever uitbetaald krijgen.

Vanaf 1 januari 2013 kunnen personen die uitsluitend een AOV-pensioen ontvangen en personen die een onvolledig AOV-pensioen ontvangen en die daarnaast een beperkt overig inkomen hebben, nadat zij tijdig schriftelijk hebben verklaard aan alle gestelde voorwaarden te voldoen, maandelijks door de Sociale Verzekeringsbank een additionele reparatietoeslag van Afl. 50,- per maand uitbetaald krijgen. Dit houdt in dat deze groep zoals reeds vermeld vanaf 1 januari 2013 een reparatietoeslag van Afl. 100,- per maand zal ontvangen.

Er wordt geen *verhoogde* reparatietoeslag toegekend aan weduwen en weduwnaars die een weduwenpensioen op grond van de Landsverordening algemene weduwen- en

wezenverzekering (AB 1996 no. GT 30) (AWW) ontvangen. Een weduwenpensioen wordt slechts uitgekeerd aan de weduwe of weduwnaar van een verzekerde zolang deze de pensioengerechtigde leeftijd nog niet heeft bereikt (zie artikelen 7 en 8 van de AWW). De regering is van oordeel dat deze groep personen, in tegenstelling tot personen die een AOV-pensioen ontvangen, in staat zijn om zelf in hun levensonderhoud te voorzien door het verrichten van arbeid, indien zij niet rond kunnen komen van het weduwenpensioen en geen andere bronnen van inkomen hebben om in hun levensonderhoud te voorzien.

De Sociale Verzekeringsbank is belast met het toezicht en naleving van de reparatietoeslag aan personen die een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioen ontvangen.

Financiële consequenties

Voor wat betreft de financiële consequenties van deze wijzigingen, merkt de regering op dat uit de ontvangstenanalyse van de belastingdienst voor het jaar 2011 blijkt dat er Afl. 4,4 miljoen is geclaimd aan reparatietoeslag. Geschat wordt dat de stijging van het totaalbedrag van de reparatietoeslag aan werknemers met ingang van 1 januari 2013 Afl. 2,2 miljoen zal bedragen. Per 1 februari 2013 zijn er ongeveer 17.300 personen met een AOV-pensioen, waarvan geschat wordt dat ongeveer 11.000 personen uitsluitend een AOV-pensioen ontvangen of een onvolledig AOV-pensioen ontvangen en een beperkt inkomen hebben.

De regering verwacht als bijgevolg dat in 2013 de kosten van de reparatietoeslag voor personen die uitsluitend een AOV-pensioen ontvangen en personen die een onvolledig AOV-pensioen ontvangen en een beperkt overig inkomen hebben ongeveer Afl. 6,7 miljoen zullen bedragen.

Administratieve lasten

Met dit ontwerp wordt eenmalig een administratieve verplichting opgelegd aan personen die uitsluitend een AOV-pensioen ontvangen en personen die een onvolledig AOV-pensioen ontvangen en een beperkt overig inkomen hebben. Deze personen dienen namelijk een aanvraagformulier in te vullen, om in aanmerking te kunnen komen voor een verhoogde reparatietoeslag. In termen van administratieve lasten voor de burger is dit echter verwaarloosbaar. De Sociale Verzekeringsbank is zoals reeds vermeld belast met het toezicht en naleving van de reparatietoeslag aan personen die een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioen ontvangen. Op grond van dit voorstel wordt de Sociale Verzekeringsbank tevens belast met het opleggen en invorderen van bestuurlijke boetes aan bovengenoemde personen die zich niet aan de in dit voorstel opgenomen verplichtingen houden. Dit leidt wellicht tot enige toename in het aantal beschikkingen, die door de Sociale Verzekeringsbank worden afgegeven.

Artikelsgewijze toelichtingAd artikel I, onderdelen A, B, onder 2°, D, E G, H, onder 2° tot en met 4°, en M, onder 1°

Onderdelen A, B, onder 2°, D, E, G, H, onder 2° tot en met 4°, en M, onder 1°, betreffen het herstel van enkele technische onvolkomenheden.

Ad artikel I, onderdeel B, onder 1° en 3°

Deze wijziging bewerkstelligt dat het minimale salaris dat een werknemer moet ontvangen, wil hij in aanmerking komen voor een reparatietoeslag, gelijk is aan het minimumloon, genoemd in artikel 9, eerste lid, onderdeel a, van de Landsverordening minimumlonen (AB 1989 no. GT 26).

Op grond van het huidige zevende lid is het bedrag opgenomen in het eerste lid per 1 januari 2012 van rechtswege gewijzigd in Afl. 1.604,60. Met ingang van 1 januari 2012 is namelijk het minimumloon verhoogd van Afl. 1.542,90 naar Afl. 1.604,60 (zie AB 2011, no. 75).

Het zevende lid kan vervallen, omdat dit lid reeds feitelijk is uitgewerkt. De opdracht opgenomen in het zevende lid heeft zoals hierboven aangegeven reeds per 1 januari 2012 plaatsgevonden.

Ad artikel I, onderdeel C

Deze wijziging bewerkstelligt dat de tabel die is opgenomen in bijlage II bij de Landsverordening reparatietoelage niet bij landsverordening gewijzigd hoeft te worden, indien het bedrag van het minimumloon opgenomen in artikel 9, eerste lid, onderdeel a, van de Landsverordening minimumlonen wordt gewijzigd. Indien het minimumloon wordt gewijzigd, dient de minister, belast met sociale aangelegenheden de tabel opgenomen in bijlage II te herzien. Indien wijzigingen in de tabel zich voordoen dient hij de nieuwe tabel bekend te maken in de Landscourant van Aruba.

Ad artikel I, onderdeel E

In dit onderdeel wordt artikel 7 opnieuw vastgesteld.

Het eerste lid komt inhoudelijk overeen met het huidige artikel 7.

In het voorgestelde tweede lid wordt bepaald dat personen die zijn ingeschreven in het bevolkingsregister en die uitsluitend een AOV-pensioen ontvangen recht hebben op een reparatietoelage van Afl. 100,- per maand. Ook hebben personen die een onvolledig AOV-pensioen ontvangen en een beperkt overig inkomen hebben recht op een reparatietoelage van Afl. 100,- per maand, indien het AOV-pensioen en het overige inkomen tezamen niet meer bedragen dan

het maximaal aan AOV-pensioen uitgekeerde maandbedrag (thans Afl. 1057,-). Als inkomen uit overige bronnen wordt onder andere aangemerkt, bijstandsuitkering, loon uit dienstbetrekking of overige arbeid, overige pensioenuitkeringen niet zijnde het AOV-pensioen, inkomsten uit verhuur van onroerende zaken, winst uit onderneming, dividenden en dergelijke.

Personen die gebruik wensen te maken van het tweede lid dienen een verklaring in te vullen en te overleggen aan de Sociale Verzekeringsbank. Het formulier van die verklaring wordt als bijlage (bijlage III) bij de Landsverordening reparatietoeslag opgenomen. Door middel van ondertekening van dit formulier, welke desgevraagd kosteloos door de Sociale Verzekeringsbank aan hem wordt verstrekt en tevens kosteloos bij de Sociale Verzekeringsbank verkrijgbaar is, verklaart de persoon onder meer dat hij uitsluitend een AOV-pensioen ontvangt of dat hij naast het AOV-pensioen een beperkt overig inkomen heeft waarvan het tezamen met het AOV-pensioen het maximale maandbedrag aan AOV-pensioen in de zin van artikel 7 Landsverordening algemene ouderdomsverzekering niet overschrijdt. De minister, belast met sociale aangelegenheden, kan tevens instanties aanwijzen waar het formulier tevens verkrijgbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan de hulpbestuurskantoren die tevens belast zijn met het uitbetalen van het AOV-pensioen. Als een persoon niet voldoet aan de vereisten van het tweede lid, heeft hij geen recht op reparatietoeslag op grond van het tweede lid, maar op grond van het eerste lid.

Een persoon die na de maand januari 2013 een AOV-pensioen toegekend krijgt, heeft op grond van het tweede lid, de gelegenheid om binnen drie maanden na de schriftelijke toekenning van het AOV-pensioen de verklaring in te vullen en te overleggen aan de Sociale Verzekeringsbank. Hij ontvangt dan met ingang van de maand

waarin het AOV-pensioen is toegekend de reparatietoeslag op grond van het tweede lid.

Een persoon die voor 1 februari 2013 al AOV-pensioen ontvangt dient op grond van het vierde lid de verklaring vóór 1 april 2013 in te vullen en te overleggen aan de Sociale Verzekeringsbank. Indien hij de verklaring na 1 april overlegt, krijgt hij de reparatietoeslag met ingang van de maand waarin hij zijn verklaring heeft overgelegd.

De persoon die geen verklaring overlegt komt niet in aanmerking voor de reparatietoeslag op grond van het tweede lid. De verklaring dient slechts bij aanvraag ingevuld te worden en niet jaarlijks.

Op grond van Landsverordening algemene ouderdomsverzekering wordt het AOV-pensioen op aanvraag toegekend. De datum van aanvraag kan later zijn dan de mogelijke ingangsdatum van het AOV-pensioen. Indien de ingangsdatum van het AOV-pensioen gelegen is voor 1 januari 2013 (de inwerkingtredingsdatum) kan diegene geen beroep doen op dit artikel voor de maanden die gelegen zijn voor die datum.

Gedurende het jaar kan zich een wijziging voordoen met betrekking tot de gegevens die op de verklaring staan. De persoon kan een dienstbetrekking hebben aanvaard, of niet langer in het bevolkingsregister staan ingeschreven. In dat geval dient hij op grond van het vijfde lid terstond een nieuwe verklaring in te vullen en aan de Sociale Verzekeringsbank te overleggen, opdat de uitbetaling van de extra reparatietoeslag kan worden stopgezet. Indien niet wordt voldaan aan de verplichting opgenomen in het vijfde lid, en dientengevolge ten onrechte een te hoge reparatietoeslag is uitbetaald, kan de Sociale Verzekeringsbank de persoon een bestuurlijke boete opleggen van minimaal Afl. 100,00 en maximaal 100% van het te hoog uitbetaalde reparatietoeslag (zie ook artikelsgewijze toelichting bij voorgesteld artikel 15).

Ad artikel 1, onderdeel H, onder 1°

Op grond van het huidige artikel 10, eerste lid, kan een ten onrechte uitbetaalde reparatietoeslag worden teruggevorderd door de Sociale Verzekeringsbank. Echter door het toekennen van een hogere reparatietoeslag aan personen die uitsluitend een AOV-pensioen ontvangen of personen die een onvolledig AOV-pensioen ontvangen en die daarnaast een beperkt overig inkomen hebben (zie voorgesteld artikel 7, tweede lid) kan zich de situatie voordoen dat de Sociale Verzekeringsbank een te hoog bedrag uitbetaald dan waartoe degene daadwerkelijk recht op heeft. Op grond van het voorgestelde eerste lid kan de Sociale Verzekeringsbank zowel een ten onrechte uitbetaalde reparatietoeslag, als het te hoog uitbetaalde bedrag terugvorderen.

Ad artikel I, onderdeel I

Een werknemer kan op grond van het niet naar waarheid invullen van de verklaring of het niet doorgeven van een wijziging van zijn gegevens die van belang zijn voor het verkrijgen van reparatietoeslag ten onrechte een reparatietoeslag uitbetaald krijgen. Op grond van het huidige artikel 13, tweede lid, kan de Inspecteur in die gevallen een bestuurlijke boete opleggen. Echter is het ook mogelijk dat een werknemer door het niet naar waarheid invullen van de verklaring of het niet doorgeven van een wijziging van zijn gegevens die van belang zijn voor het verkrijgen van reparatietoeslag een te hoog bedrag aan reparatietoeslag uitbetaald krijgt. Op grond van het voorgestelde derde lid kan de Inspecteur ook in die gevallen een bestuurlijke boete op te leggen. Dit om misbruik tegen te gaan.

Van de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete moet een afschrikwekkende en een daarmee generaal preventieve werking uitgaan. Echter niet in alle gevallen zal een bestuurlijke boete het gewenste effect

hebben. In het voorgestelde vierde lid is een recidivebepaling opgenomen ten aanzien van het niet naar waarheid invullen van de verklaring of het niet voldoen aan de verplichting opgenomen in artikel 2, vierde lid. Er kan in die gevallen een verhoogde bestuurlijke boete worden opgelegd.

De boete die de Inspecteur kan opleggen is ten minste Afl. 100 en ten hoogste het benadelingsbedrag. In het voorgestelde tweede lid wordt aangegeven dat onder benadelingsbedrag wordt verstaan. Hieronder wordt verstaan het bedrag dat een werknemer ten onrechte of het bedrag dat een werknemer te veel aan reparatietoeslag heeft ontvangen.

Ad artikel I, onderdeel J

In het nieuwe artikel 15 wordt de mogelijkheid gecreëerd voor de Sociale Verzekeringsbank om een boete op te leggen indien de persoon die een AOV-pensioen ontvangt de verklaring als bedoeld in artikel 7, tweede lid, onjuist invult en als gevolg daarvan ten onrechte een te hoog bedrag aan reparatietoeslag op grond van artikel 7, tweede lid, krijgt uitbetaald. Blijkens het eerste lid kan de Sociale Verzekeringsbank een boete opleggen van minimaal Afl. 100,00 en maximaal 100% van het te hoog uitbetaalde reparatietoeslag. Dit geldt ook indien hij aanvankelijk wel een juist ingevulde verklaring had overgelegd, maar niet voldoet aan zijn verplichting om een nieuwe verklaring te overleggen nadat zich een relevante wijziging in zijn situatie heeft voorgedaan.

In het tweede lid is een recidivebepaling opgenomen.

In het derde lid wordt de mogelijkheid gecreëerd voor de persoon in de zin van artikel 7, tweede lid, om een 'vrijwillige verbetering' te doen ter zake van de voornoemde verzuimen. Indien hij ten onrechte de reparatietoeslag op grond van artikel 7, tweede lid, ontvangt, doch vervolgens

het te hoog uitbetaalde bedrag alsnog binnen een maand na uitbetaling terugbetaalt en alsnog een naar waarheid ingevulde verklaring overlegt aan de Sociale Verzekeringsbank, of dit anders uiterlijk terugbetaalt voordat de Sociale Verzekeringsbank bekend zal worden met het feit dat ten onrechte een te hoge reparatietoeslag is uitbetaald, zal er geen boete kunnen worden opgelegd.

De bevoegdheid tot het opleggen van de hiervoor genoemde boete vervalt op grond van het vierde lid door verloop van twee jaar na het einde van het kalenderjaar waarop de reparatietoeslag betrekking heeft.

In het voorgestelde artikel 16 wordt bepaald dat de opbrengsten van de boetes toe komen aan het Land. Hiervoor is gekozen, omdat het Land de financiële middelen ter uitbetaling van de reparatietoeslag ter beschikking stelt aan de Sociale Verzekeringsbank.

Ad artikel I, onderdeel K

De in het derde en vierde lid voorgestelde bepalingen beogen de formele aspecten ten aanzien van het opleggen van een boete vast te leggen. Een boetevoornemen van de Sociale Verzekeringsbank dient tezamen met de gronden waarop het voornemen berust schriftelijk kenbaar te worden gemaakt aan de beboete persoon (kennisgeving). De beboete persoon heeft vervolgens de mogelijkheid om mondeling of schriftelijk op het boetevoornemen van de Sociale Verzekeringsbank te reageren (hoorplicht).

De Inspecteur respectievelijk de Sociale Verzekeringsbank zijn verplicht om ervoor te zorgen dat degene die de Nederlandse taal niet (voldoende) beheerst, in een taal die hij begrijpt in kennis wordt gesteld van het voornemen om een bestuurlijke boete op te leggen (lid 5). Daarnaast moet hij ervoor zorgen dat er een tolk wordt benoemd om de belanghebbende bij te staan indien de belanghebbende

op grond van het tweede of vierde lid mondeling wil worden gehoord (lid 6). Deze twee verplichtingen vloeien voort uit artikel 6, eerste lid, van het EVRM.

Ad artikel I, onderdeel L

In het voorgestelde artikel 18 is de cautieplicht en het zwijgrecht opgenomen. Het zwijgrecht vloeit voort uit artikel 6 van het EVRM en artikel 14 van het IVPBR, op grond waarvan niemand verplicht is om verklaringen af te leggen die kunnen leiden tot zijn veroordeling.

Ad artikel I, onderdeel M, onder 2°

Het tweede lid (nieuw) beoogt te regelen dat de boete binnen een maand na dagtekening door de betrokkene aan de Sociale Verzekeringsbank betaald moet worden.

Ad artikel 1, onderdeel N

Ingevolge artikel 3 wordt het bedrag van de maandelijkse reparatietoeslag afgeleid uit de tabel die als bijlage (bijlage II) bij de Landsverordening reparatietoeslag is opgenomen. De tabel wordt hierbij opnieuw vastgesteld. Dit vloeit voort uit de afspraken gemaakt in het hierboven genoemde Sociale Dialoog van 9 november 2012. Deze tabel is per 1 februari 2013 van toepassing omdat per die datum het minimumloon wordt verhoogd.

Ad artikel II

Dit artikel legt vast dat voor de maanden januari 2012 tot en met december 2012 de daarin opgenomen tabel heeft gegolden.

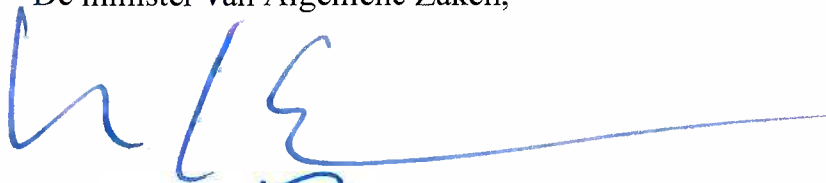
Ad artikel III

Dit artikel legt vast dat voor de maand januari 2013 de daarin opgenomen tabel heeft gegolden.

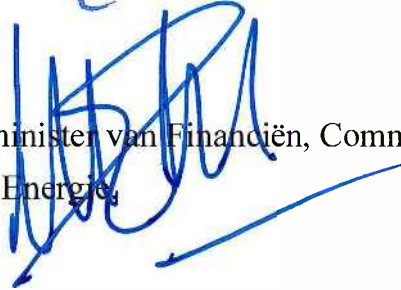
De minister van Economische Zaken, Sociale Zaken
en Cultuur,



De minister van Algemene Zaken,



De minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten
en Energie,



De minister van Justitie en Onderwijs,





Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba
t.a.v. de Minister van Justitie en Onderwijs
L.G. Smith Boulevard 76

Alhier *Staten van Aruba*
ZJ 2012-2013-755
Bijlage A.

| | |
|----------------------------|-----------|
| SECRETARIS MINISTERRAAD | |
| ING. 19/12/2012 | VERZ. |
| ING. | VERZ. |
| VOLG NO. SMR/W | - 60/2012 |

Uw brief: 7 december 2012
Uw kenmerk: LV-12/0032
Datum: 19 december 2012
Kenmerk: RvA 182-12

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening reparatietoeslag (AB 2010 no. 99)

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening reparatietoeslag (AB 2010 no. 99), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

1. Bij voorgesteld artikel I, onderdeel D, wordt artikel 7 gewijzigd. In het tweede lid van het gewijzigde artikel 7 wordt bepaald dat personen die een AOV-uitkering ontvangen en geen andere bronnen van inkomen hebben een reparatietoeslag ontvangen van Afl. 100,- per kalendermaand. Dit is Afl. 50,- meer aan reparatietoeslag dan personen die een AOV-uitkering ontvangen en andere bronnen van inkomen hebben en personen die een weduwen- dan wel wezenuitkering ontvangen. De Raad vraagt zich af waarom de verhoogde reparatietoeslag (i.c. Afl. 100,-) niet eveneens van toepassing wordt verklaard op de personen die een weduwpensioen ontvangen en geen andere bronnen van inkomen hebben. De Raad adviseert hierover in de toelichting uit te weiden.

2. Het onderhavige ontwerp bepaalt dat de Inspecteur der belastingen respectievelijk de Sociale Verzekeringsbank (hierna: SVb) een bestuurlijke boete van Afl. 1.500,- per kalenderjaar kunnen opleggen aan personen aan wie ten onrechte een reparatietoeslag is betaald (voorgesteld artikel I, onderdeel G respectievelijk voorgesteld artikel I, onderdeel H, nieuw artikel 15). Deze boete wordt niet naar evenredigheid van het aantal maanden dat een persoon ten onrechte een reparatietoeslag heeft ontvangen bepaald. Dit bedrag is volgens de toelichting gewijzigd naar een vast bedrag van Afl. 1.500,- om zodoende een afdoende afschrikwekkend effect te hebben.¹ De Raad onderschrijft dit beoogde effect, maar vraagt zich gelet op het evenredigheidsprincipe af waarom niet gekozen wordt voor het bestraffingssysteem zoals die ten aanzien van de uitkeringsgerechtigden in Nederland zal worden gehanteerd.² Hier wordt – naast de verplichting tot het terugbetalen van het teveel ontvangen bedrag – de boete immers op 100% van het teveel ontvangen bedrag berekend en bij een herhaalde overtreding op 150%. Bovendien wordt in dit systeem rekening gehouden met bijzondere privé-situaties van de overtreders.³

¹ MvT, p. 6.

² Het betreft hier de Nederlandse Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (Staatsblad 498, 2012) die een verzwaring van het boetebeleid per 1 januari 2013 inhoudt.

³ Slechts in bijzondere omstandigheden hoeft de boete niet betaald te worden. Hier kan worden gedacht aan situaties waarbij de persoon vanwege de maatregel geen of een beperkt inkomen heeft, het gezin uit huis dreigt te worden gezet en de partner ernstig ziek is. Het is hier dan aan de uitkerende instelling om te bepalen of de persoon in een dusdanige bijzondere situatie zit.

In het verlengde van het voorgaande kan nog worden aangetekend dat de Landsverordening reparatietoelage ten aanzien van het loon van de werknemer refereert aan het loonbegrip van de Landsverordening loonbelasting (AB 1991 no. GT 63). Dit loonbegrip behelst alle onderdelen van inkomen uit arbeid⁴, hetgeen betekent dat het voor een werknemer moeilijk kan zijn om een goede inschatting te maken van zijn loon aangezien dit - ten tijde van het aanvragen van de toeslag - door overwerk en of gratificaties hoger kan uitvallen dan verwacht. Ook kan hier nogmaals worden gewezen op het feit dat fooien niet meetellen en derhalve een persoon met een laag loon conform de Landsverordening loonbelasting - maar weliswaar met een veel hoger inkomen - in de praktijk in aanmerking kan komen voor de toeslag.

3. Bij voorgesteld artikel I, onderdeel I, worden aan het vernummerd artikel 16 twee leden toegevoegd. Deze leden bepalen onder meer dat de SVb in geval zij voornemens is een bestuurlijke boete op te leggen aan een persoon, deze hiervan schriftelijk - in de Nederlandse taal - in kennis moet stellen. In de kennisgeving wordt de betrokken persoon in de gelegenheid gesteld om binnen een maand na dagtekening zijn zienswijze naar voren te brengen. De Raad constateert dat ten aanzien van deze kennisgeving en de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete echter geen bepaling is opgenomen waarin de cautie- en zwijgplicht worden voorgeschreven. Gezien de bestuurlijke boete een bestraffende sanctie is waar artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) (i.c. waarborg eerlijke procedure) van toepassing op is, acht de Raad het van belang om deze cautie- en zwijgplicht ten aanzien van de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete door de SVb alsook de Inspecteur der belastingen in de Landsverordening reparatietoelage op te nemen. De Raad meent bovendien dat het handhavingselement in wetgeving hiermee - gelet op de opname van de cautie- en zwijgplicht ten aanzien van de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete in de Landsverordening voorkoming en bestrijding witwassen en terrorismefinanciering (AB 2011 no. 28) - in een uniform stramen wordt gegoten.

De Raad vraagt zich voorts ten aanzien van de kennisgeving af waarom deze (alleen) opgesteld moet worden in de Nederlandse taal. Gelet op artikel 6 van het EVRM, waarin gesteld wordt dat de beschuldiging opgesteld moet zijn in de taal die beschuldigde verstaat, en het feit dat een deel van de doelgroep van een oudere leeftijd is (i.c. AOV-ers), acht de Raad het raadzaam om de kennisgeving (naast de Nederlandse taal) ook in het Papiament op te stellen.

4. Uit de toelichting maakt de Raad op dat de SVb belast is met het toezicht op en de naleving van de reparatietoelage aan personen die een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioen ontvangen.⁵ Het bevreemdt de Raad echter dat deze toezichthoudende taak (eveneens) aan de SVb wordt toebedeeld; de SVb is immers de uitvoerder van hetgeen voorgeschreven is (lees: belast met het uitkeren van de door het Land overgemaakte reparatietoelagen voor uitkeringsgerechtigden). De Raad acht het juist vanuit het systeem van 'checks and balances' noodzakelijk dat de uitvoerder niet tevens belast wordt met het toezicht op zijn 'eigen proces'. De Raad vraagt zich in dit kader af waarom niet gekozen wordt voor een systeem waarbij het toezicht (op de uitvoering) wordt uitgevoerd door een geschikt overheidsdepartement dan wel een andere geschikte (onafhankelijke) instantie. De Raad wijst hierbij naar de wijze waarop de reparatietoelage door de werkgever aan de werknemer wordt uitgekeerd en waarbij de Inspecteur der belastingen (SIAD) ten aanzien van deze uitvoering een controlerende rol heeft.

5. Zoals in onderdeel 1 is opgemerkt krijgt de SVb bij het nieuwe artikel 15 de mogelijkheid om bestuurlijke boetes op te leggen aan personen die ten onrechte een reparatietoelage

⁴ Loon wordt in de desbetreffende landsverordening beschreven als al hetgeen als salaris, uitkering, kostenvergoeding, kostenverstrekking of onder welke naam of vorm dan ook uit een bestaande of vroegere dienstbetrekking wordt verkregen, behoudens het bepaalde in het vijfde en zesde lid.

⁵ MvT, p. 2.

ontvangen. Ten aanzien van dit nieuwe handhavingselement vraagt de Raad zich af of de SVb wel voldoende toegerust is om de invordering van de boetes zelf uit te voeren. In de toelichting wordt immers niets gezegd over de administratieve lasten die deze taak meebrengt. De Raad adviseert om in ieder geval in de toelichting hierover uit te weiden.

In het verlengde van het bovenstaande vraagt de Raad zich voorts af wat de bestemming is van de door de SVb ingevorderde boetes. In het onderhavige ontwerp wordt immers niet geregeld aan wie deze gelden toekomen, noch wat de bestemming van deze gelden is. De Raad adviseert om dit element in het ontwerp te regelen en in de memorie van toelichting hierop in te gaan.

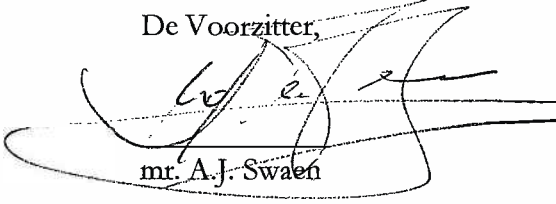
De Raad kan zich voor het overige met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en geeft u in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,



mr. dr. H.A. van der Wal

De Voorzitter,



mr. A.J. Swaen



KABINET VAN DE GOUVERNEUR
VAN ARUBA
08 FEB. 2013
Volgno: LV-12/0032
Doorgezonden:
Dossier:

Staten van Aruba
KJ 2012-2013-755
Bijlage B

Aan de Gouverneur van Aruba,
Plaza Eman 3,
ALHIER.

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons kenmerk: SMR/W-60/2012

Oranjestad, 7 FEB. 2013

Onderwerp:

ontwerp-Landsverordening tot wijziging
van de Landsverordening reparatietoeslag
(AB 2010 no. 99)

Ik heb de eer u hierbij, mede namens mijn ambtgenoten van Economische Zaken, Sociale Zaken en Cultuur, van Algemene Zaken, alsmede van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie, aan te bieden het advies van de Raad van Advies d.d. 19 december 2012, no. RvA 182-12, betreffende het bovenvermelde ontwerp. De Raad kan zich met de doelstelling en de inhoud van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u in overweging het aan de Staten aan te bieden, nadat rekening is gehouden met zijn opmerkingen. Hieronder zal worden ingegaan op de opmerkingen van de Raad.

Ad punt 1

De Raad vraagt zich af waarom de verhoogde reparatietoeslag niet eveneens van toepassing wordt verklaard op personen die een weduwnpensioen ontvangen en geen andere bronnen van inkomen hebben. De Raad acht het noodzakelijk dat in de toelichting hierop wordt ingegaan. Naar aanleiding hiervan heb ik de memorie van toelichting op dit punt aangevuld. Ik moge u verwijzen naar het algemeen deel van de toelichting.

| | |
|-----------------------------|-------|
| SECRETARIS MINISTERRAAD | |
| ING. 10/2/2013 | VERZ. |
| ING. 10/2/2013 | VERZ. |
| VOLG NO. SMR/W - 60/2012 | |

Ad punt 2

De Raad vraagt zich af hoe een vast boete bedrag van Afl. 1.500,- per kalenderjaar zich verhoudt met het evenredigheidsbeginsel en waarom niet is gekozen voor een bestraffingssysteem zoals die ten aanzien van de uitkeringsgerechtigden in Nederland per 1 januari 2013 wordt gehanteerd. Dienaangaande merk ik op dat naar aanleiding van deze opmerking gekozen is om de huidige boetebepaling in stand te houden, waarbij rekening gehouden kan worden met het evenredigheidsbeginsel. Besloten is echter wel om een recidivebepaling op te nemen. Deze is opgenomen ter versterking van de naleving van de verplichtingen opgenomen in de landsverordening en ter bestrijding van misbruik en fraude. Verwezen zij naar de voorgestelde artikelen 13, derde lid en 15, tweede lid.

Ad punt 3

De Raad constateert dat ten aanzien van de kennisgeving en de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete geen bepaling is opgenomen waarin de cautie- en zwijgplicht worden voorgeschreven. De Raad acht het van belang om deze cautie- en zwijgplicht ten aanzien van de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete door de Sociale Verzekeringsbank respectievelijk de Inspecteur der belastingen in de Landsverordening reparatietoeslag op te nemen. Aan het ontwerp wordt naar aanleiding van het advies van de Raad een artikel toegevoegd dat voorziet in de cautie- en zwijgplicht. Ik verwijs naar het voorgestelde artikel 18.

De Raad vraagt zich voorts af waarom de kennisgeving opgesteld moet worden in de Nederlandse taal. De Raad acht het raadzaam, rekening houdend met artikel 6 van het EVRM, om de kennisgeving ook in het Papiamento op te stellen. Naar aanleiding van het advies van de Raad merk ik op dat er twee leden zijn toegevoegd aan artikel 17 (zie het voorgestelde vijfde en zesde lid). Beide leden zijn gebaseerd op eerdere voorbeelden in de Arubaanse wetgeving, bijvoorbeeld de Landsverordening toelating, uitzetting en verwijdering (AB 1993 no. GT 33).

Ad punt 4

De Raad merkt op dat hij uit de toelichting opmaakt dat de Sociale Verzekeringsbank belast is met het toezicht op en de naleving van de reparatietoeslag aan personen die een ouderdoms-, weduwen- of wezenpensioen ontvangen. Het bevreemdt de Raad dat deze toezichthoudende taak (eveneens) aan de Sociale Verzekeringsbank wordt toebedeeld; de Sociale Verzekeringsbank is immers

uitvoerder van hetgeen voorgeschreven is (lees: belast met het uitkeren van de door het Land overgemaakte reparatietoelagen voor uitkeringsgerechtigden). De Raad acht het juist vanuit het systeem van ‘checks and balances’ noodzakelijk dat de uitvoerder niet eveneens belast wordt met het toezicht op zijn ‘eigen proces’. De Raad vraagt zich in dit kader af waarom niet gekozen wordt voor een systeem waarbij het toezicht (op de uitvoering) wordt uitgevoerd door een geschikt overheidsdepartement dan wel een andere geschikte (onafhankelijke) instantie. De regering is geen voorstander om in het kader van dit ontwerp regels te stellen met betrekking tot de instelling van een aparte organisatorische voorziening voor boeteoplegging. De cumulatie van toezichttaken en de bevoegdheid om bestuurlijke sancties op te leggen is niet uniek voor dit ontwerp. De Sociale Verzekeringsbank is uitvoerder van de Landsverordening ongevallenverzekering (AB 1996 no. GT 26) en de Landsverordening ziekteverzekering (AB 1993 no. GT 24). Op grond van bovengenoemde landsverordeningen is de Sociale Verzekeringsbank tevens bevoegd om in bepaalde situaties een bestuurlijke boete op te leggen. In Nederland is op grond van bijvoorbeeld de Algemene Kinderbijslagwet of de Algemene Ouderdomswet een cumulatie van de uitvoering van het toezicht en sanctieoplegging ook wettelijk vastgelegd. Gelet op de algemene beginselen van behoorlijk bestuur wordt een functiescheiding tussen enerzijds de uitvoering en het toezicht en de sanctieoplegging anderzijds noodzakelijk geacht. De regering is tevens geen voorstander van het instellen van een aparte organisatorische voorziening, aangezien de rechtsbescherming voldoende is gewaarborgd. Een opgelegde sanctie kan namelijk altijd door de bestuursrechter worden getoetst, met name op het punt of de procedure rond de boeteoplegging zorgvuldig is ingericht.

Ad punt 5

De Raad merkt op dat in de toelichting niets gezegd wordt over de administratieve lasten die het opleggen van bestuurlijke boetes aan personen die ten onrechte een reparatietoelag ontvangen, voor de Sociale Verzekeringsbank met zich brengt. De Raad adviseert om in de toelichting hierover uit te weiden. Naar aanleiding van het advies heb ik de memorie van toelichting op dit punt aangevuld. Ik verwijs naar het algemeen deel van de toelichting.

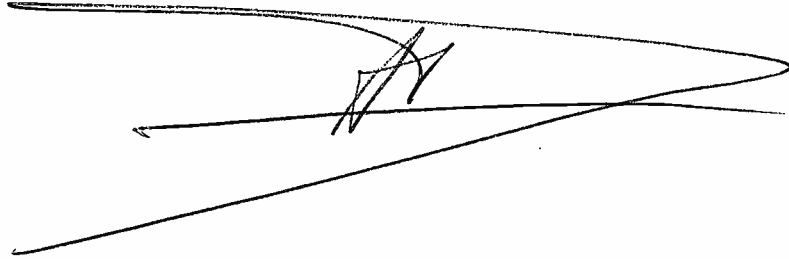
De Raad vraagt zich ten slotte af wat de bestemming is van de door de Sociale Verzekeringsbank ingevorderde boetes. De Raad adviseert om dit element in het ontwerp te regelen en in de memorie van toelichting hierop in te gaan. Naar

aanleiding van dit advies wordt in dit ontwerp voorgesteld dat verbeurde boetes aan het Land toe komen. De memorie van toelichting is op dit punt ook aangevuld. Verwezen zij naar de toelichting op artikel I, onderdeel I.

Van de gelegenheid heb ik gebruik gemaakt om nog enkele wijzigingen en een aantal redactionele verbeteringen in het ontwerp en de memorie van toelichting aan te brengen.

Ik veroorloof mij derhalve u het ontwerp-landsverordening en de daarbij behorende memorie van toelichting, wederom te doen toekomen en u in overweging te geven overeenkomstig het ontwerp te besluiten.

De minister van Justitie en Onderwijs,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned below the text of the minister.