

Staten van Aruba
 zittingsjaar 2012-2013-776

Landsverordening houdende de wijziging van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) (uitbreiding mogelijkheid toepassing sanctiebesluiten en verbetering aanwijzing toezichthouders)

STATEN VAN ARUBA
Ingek. 27 AUG 2013
Volgnr. IS/852/12-13

AANBIEDING
 no. 1

De regering van Aruba biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp-landsverordening houdende de wijziging van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24)

Oranjestad, 26 AUG 2013

De minister van Algemene Zaken,

De minister van Financiën, Communicatie,
 Utiliteiten en Energie,

De minister van Justitie en Onderwijs,

De minister van Economische Zaken,
 Sociale Zaken en Cultuur,

Staten van Aruba
Zittingsjaar 2012-2013-776
DWJZ 12-089

Landsverordening houdende wijziging van
de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no.
24) (uitbreiding mogelijkheid toepassing
sanctiebesluiten en verbetering aanwijzing
toezichthouders)

ONTWERP

no. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

- dat het in het kader van een zo uniform mogelijk Koninkrijksbeleid bij de uitvoering van internationale besluiten die gericht zijn op de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde, wenselijk is de mogelijkheid van toepassing van sanctiebesluiten in de zin van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 28) uit te breiden;
- dat het voorts wenselijk is om de wijze van aanwijzing van de toezichthouders in de zin van deze landsverordening te verbeteren;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) wordt gewijzigd als volgt:

- A. na artikel 2 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

Artikel 2 is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van verordeningen of besluiten vastgesteld in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, voor zover deze gericht zijn op de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde.

;

- B. artikel 15, eerste lid, komt te luiden:

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze landsverordening bepaalde zijn belast de door de Minister aangewezen ambtenaren, alsmede, indien deze naleving dient te geschieden door personen of instellingen die bij of krachtens een landsverordening onder het toezicht van de Centrale Bank van Aruba of van bij deze instelling werkzame personen vallen, de door de President van de Centrale Bank van Aruba aangewezen personen, werkzaam bij deze instelling. Een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid, wordt bekendgemaakt in de Lands-courant van Aruba.

;

- C. artikel 16 vervalt.

Artikel II

De toezichhouders die zijn aangewezen krachtens artikelen 15, eerste lid, en 16, eerste lid, van de Sanctieverordening 2006 zoals deze luiden op de dag voorafgaand aan het tijdstip van de inwerkingtreding van deze landsverordening, worden vanaf dit tijdstip aangemerkt als toezichhouders, die aangewezen zijn krachtens artikel 15, eerste lid, van de Sanctieverordening 2006 zoals dit vanaf het laatstbedoelde tijdstip luidt.

Artikel III

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad van Aruba.

Gegeven te Oranjestad,

De minister van Algemene Zaken,

De minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteiten en Energie,

De minister van Justitie en Onderwijs,

De minister van Economische Zaken,
Sociale Zaken en Cultuur,

Staten van Aruba
 Zittingjaar 2012-2013-776
 DWJZ 12-089

 Landsverordening houdende wijziging van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) (uitbreiding mogelijkheid toepassing sanctiebesluiten en verbetering aanwijzing toezichthouders)

 MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

Inleiding

Dit ontwerp beoogt ten principale mogelijk te maken dat ook sancties van de Europese Unie (EU-sancties) die zijn vastgesteld in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie en die gericht zijn op de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde, in Aruba kunnen worden geïmplementeerd, indien de belangen van het Koninkrijk zulks vereisen. Daartoe wordt de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) aangepast.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om enkele bepalingen van de Sanctieverordening 2006 op het gebied van toezicht te verbeteren aan de hand van de opgedane praktijkervaringen.

Aan de uitvoering van dit ontwerp zijn geen kosten voor het Land verbonden.

Uitbreiding mogelijkheid toepassing sanctiebesluiten

Momenteel moeten op grond van artikel 2, eerste lid, van de Sanctieverordening 2006 internationale sancties van volkenrechtelijk aard tot de naleving waarvan Aruba gehouden is, door middel van een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om besluiten van een orgaan van een volkenrechtelijke organisatie strekkende tot de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering of het herstel van de internationale rechtsorde, dan wel bestrijding van terrorisme. Dit geldt bijvoor-

beeld voor de Resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.

Deze verplichting geldt echter niet ten aanzien van verordeningen of besluiten van de Europese Unie, die geen gevolg van een internationaal besluit als hierboven omschreven zijn, maar die ook verband houden met de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde, maar die geen gevolg zijn van een internationaal besluit als hierboven omschreven, aangezien deze niet vallen onder de bepaling “verdrag of internationaal besluit, tot naleving waarvan Aruba gehouden is”. Aldus kunnen EU-sancties in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid in verordeningen of besluiten tegen bepaalde landen, waarvan Nederland wel is gebonden is, niet worden geïmplementeerd.

In een aantal gevallen kan het gaan om maatregelen naar aanleiding van situaties waarbij de internationale rechtsorde of veiligheid ernstig in het geding is, waardoor niet alleen van Nederland, maar ook van de andere Koninkrijksdelen kan worden verwacht dat zij met Nederland vergelijkbare maatregelen nemen. In concreto kan hierbij worden gedacht aan de sancties tegen Syrië wegens de zeer ernstige mensenrechtenschendingen door de regering van dat land, en de sancties tegen Iran vanwege het clandestiene en mogelijk bedreigende nucleaire programma van dat land.

Ingevolge artikel 3 van het Statuut zijn de buitenlandse betrekkingen een aangelegenheid van het Koninkrijk. In het kader van de eenheid van het buitenlands beleid van het Koninkrijk is het wenselijk om bij dergelijke belangrijke sanctiemaatregelen uniformiteit tussen de landen te betrachten. Daarom wordt voorgesteld om ook EU-sancties, die vastgesteld zijn in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, voor zover die gericht zijn op de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde, in Aruba te kunnen implementeren door middel van sanctiebesluiten in de zin van de Sanctieverordening 2006.

Verbetering aanwijzing toezichhouders

Artikel 15, eerste lid, en artikel 16 van de Sanctieverordening 2006 hebben betrekking op de aanwijzing van toezichhouders. De praktijk heeft uitgewezen dat de in deze bepalingen neergelegde benoemingsprocedures te omslachtig en tijdrovend zijn. Bovendien leiden ze tot onduidelijkheid bij de toezichhouders en het publiek over de bevoegdheden van de toezichhouders. Daarom wordt voorgesteld om een nieuwe tekst voor artikel 15, eerste lid, te formuleren. Artikel 16 kan diensgevolge vervallen.

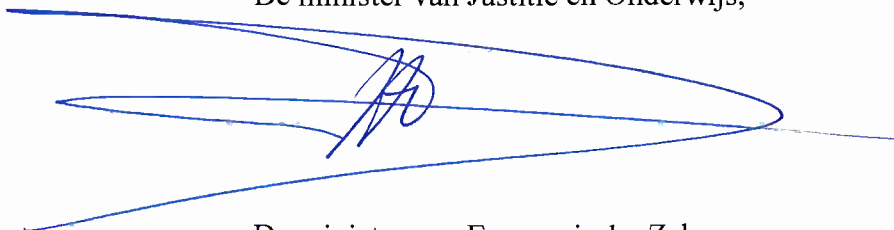
Met artikel II van het onderhavig ontwerp wordt geregeld dat alle bestaande toezichhouders – zowel ambtenaren in dienst van het Land als werknemers werkzaam bij de Centrale Bank van Aruba – hun aanwijzing als toezichhouder behouden op grond van het nieuwe artikel 15, eerste lid, van de Sanctieverordening 2006.

De minister van Algemene Zaken,



De minister van Financiën, Communicatie,
Utiliteits- en Energie,

De minister van Justitie en Onderwijs,



De minister van Economische Zaken,
Sociale Zaken en Cultuur,





Dir 72
 RAAD VAN ADVIES

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Aruba
 t.a.v. de Minister van Justitie en Onderwijs
 L.G. Smith Boulevard 76
 Alhier

L.G. Smith Boulevard 8
 Oranjestad, ARUBA
 T: (297) 583 3972
 F: (297) 583 4012
 E: info@rva.aw
 W: www.rva.aw

Uw brief: 25 februari 2013
Uw kenmerk: LV-13/0006
Datum: 3 april 2013
Kenmerk: RvA 40-13

Staten van Aruba
 27 2012-2013-776
 Bijlage A.

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening houdende de wijziging van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) (uitbreiding mogelijkheid toepassing sanctiebesluiten en verbetering aanwijzing toezichthouders)

Naar aanleiding van bijgaande aan de Raad ter advies toegezonden ontwerp-landsverordening houdende de wijziging van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) (uitbreiding mogelijkheid toepassing sanctiebesluiten en verbetering aanwijzing toezichthouders), moge de Raad Uwe Excellentie het volgende berichten.

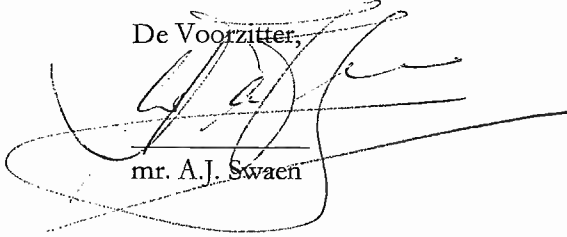
Met het ontwerp wordt onder meer beoogd het ten principale mogelijk maken dat ook sancties van de Europese Unie die zijn vastgesteld in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie en die voorts gericht zijn op de handhaving of herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde in Aruba kunnen worden geïmplementeerd, indien de belangen van het Koninkrijk zulks vereisen.¹ Hiertoe wordt een nieuw artikel 2a voorgesteld, dat de voorwaarde stelt dat van die belangen dient te blijken uit een besluit van de Rijksministerraad. Het bevreemt de Raad dat deze voorwaarde in het geheel niet wordt toegelicht, vooral nu hiermee wordt voorbij gegaan aan de omstandigheid dat ingevolge artikel 3 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden de buitenlandse betrekkingen een Koninkrijksaangelegenheid zijn. De Raad is van mening dat het stellen van de bedoelde voorwaarde zich niet met het Statuut verdraagt. De in de toelichting aangehaalde voorbeelden ter staving van de wenselijkheid van de implementatie van EU sancties geven naar de mening van de Raad bovendien precies aan waarom een extra toetsing door de Rijksministerraad ook inhoudelijk niet noodzakelijk is. De zinsnede 'blijkens een besluit van de Rijksministerraad' ware derhalve te elimineren.

De Raad kan zich voor het overige met de inhoud en de doelstelling van het onderhavige ontwerp verenigen en geeft u in overweging dit aan de Staten aan te bieden, niet dan nadat met het voorgaande rekening zal zijn gehouden.

De Secretaris,

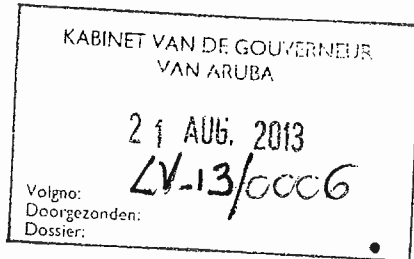
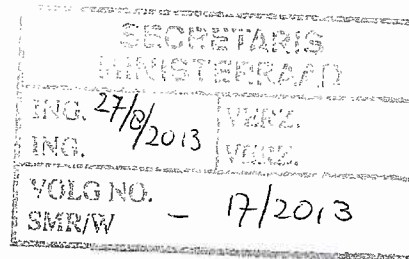

 mr. dr. H.A. van der Wal

De Voorzitter,


 mr. A.J. Swaen

¹ MvT, p. 1.

SECRETARIS MINISTERRAAD	
ING. 3/4/	VERZ.
ING. /2013	VERZ.
VOLG NO. SMR/W - 17/2013	



Aan de Gouverneur van Aruba
Plaza Eman 3
ALHIER

Staten van Aruba
27 2012-2013-776
Bijlage B.

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons kenmerk: SMR/W-17/2013

Oranjestad,

Onderwerp:

ontwerp-landsverordening houdende de wijziging van de Sanctieverordening 2006 (AB 2007 no. 24) (uitbreiding mogelijkheid toepassing sanctiebesluiten en verbetering aanwijzing toezichthouders)

Ik heb de eer u hierbij, mede namens mijn ambtgenoten van Algemene Zaken, van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie, en van Economische Zaken, Sociale Zaken en Cultuur, wederom aan te bieden het advies van de Raad van Advies d.d. 3 april 2013, nr. 40-13, betreffende het bovenvermelde ontwerp. De Raad kan zich verenigen met de inhoud en de doelstelling van het onderhavige ontwerp en geeft u mitsdien in overweging het aan de Staten ter goedkeuring aan te bieden, doch niet nadat met zijn hieronder te bespreken opmerking rekening zal zijn gehouden.

De Raad constateert dat met het onderhavige ontwerp beoogd wordt ten principale mogelijk te maken dat ook sancties van de Europese Unie (EU-sancties) die zijn vastgesteld in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, en die voorts gericht zijn op de handhaving of herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde, ook in Aruba kunnen worden geïmplementeerd, indien de belangen van het Koninkrijk zulks vereisen. Met betrekking tot het in artikel I, onderdeel A, voorgestelde artikel 2a van de Sanctieverordening 2006, merkt de Raad op dat daarin de voorwaarde wordt gesteld dat van die belangen dient te blijken uit een besluit van de Rijksministerraad. Het bevreemdt de Raad dat deze voorwaarde in het geheel niet wordt toegelicht, waarbij de Raad vervolgens opmerkt, dat hiermee wordt voorbij gegaan aan de omstandigheid dat ingevolge artikel 3 van het Statuut van het Koninkrijk der Nederlanden (hierna: Statuut), de buitenlandse betrekkingen een Koninkrijks-aangelegenheid zijn. De Raad is in verband hiermee van mening dat een dergelijke voorwaarde zich niet met het Statuut verdraagt. De in de toelichting aangehaalde voorbeelden ter staving van de wenselijkheid van de implementatie van EU sancties, geven naar de mening

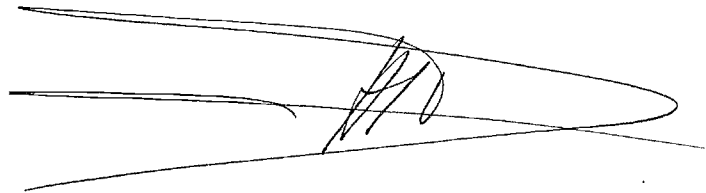
Bij beantwoording datum en nummer vermelden en in elke brief slechts één zaak behandelen.

van de Raad nou juist precies aan waarom een extra toetsing door de Rijksministerraad ook inhoudelijk niet noodzakelijk is. De Raad adviseert dan ook om de zinsnede 'blijkens een besluit van de ministerraad' uit het voorgestelde artikel 2a ware te elimineren.

Dienaangaande kan ik opmerken dat ik mij (na ampele overweging) kan vinden in deze opmerking van de Raad. De passage in kwestie heb ik dientengevolge geschrapt. Ik moge naar het nieuwe artikel 2a verwijzen.

Ik veroorloof mij derhalve u het ontwerp van de landsverordening en de daarbij behorende memorie van toelichting wederom te doen toekomen en u in overweging te geven het ontwerp aan de Staten ter goedkeuring aan te beiden.

De minister van Justitie en Onderwijs,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned below the text 'De minister van Justitie en Onderwijs,'.